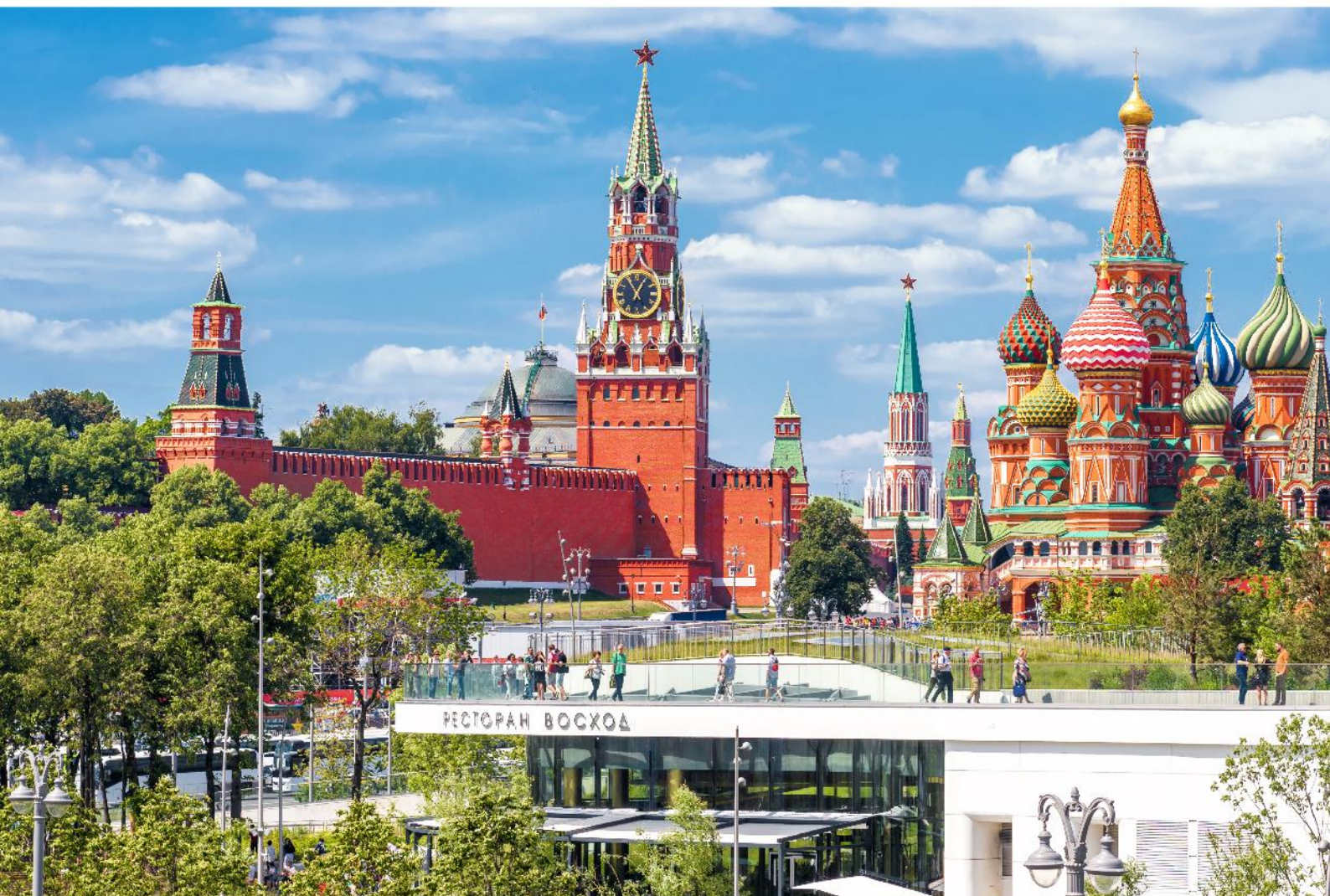


investmoscow.ru

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОРТАЛ ГОРОДА МОСКВЫ



ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ ГОРОДА МОСКВЫ В 2019 ГОДУ



Copyright © 2020

Отчет о реализации Инвестиционной стратегии города Москвы в 2019 году подготовлен Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Городское агентство управления инвестициями» (ГБУ «ГАУИ»)

Оглавление

Введение	3
I. Инвестиционный портрет Москвы	7
1. Основы долгосрочной конкурентоспособности Москвы.....	7
2. Позиции Москвы в международных рейтингах.....	9
3. Инвестиции в Москве	10
II. Реализация долгосрочных целей и задач Инвестиционной стратегии Москвы	16
1. Создание условий для привлечения конкурентных инвестиций в реальный сектор экономики	16
1.1. Поддержка действующих эффективных предприятий	18
1.2. Поддержка новых инвестиционных проектов	20
1.3. Предоставление земельных участков	22
1.4. Предоставление гарантий государственной защиты инвесторов	22
1.5. Предоставление готовой инфраструктуры для размещения высокотехнологичного бизнеса	23
2. Улучшение инвестиционного климата при установлении понятных и прозрачных правил игры с учетом градостроительных и социальных приоритетов Москвы	24
2.1. Снижение административных барьеров и улучшение условий ведения бизнеса...24	
2.2. Реализация стимулирующей налоговой политики	32
2.3. Реализация взвешенной тарифной политики	33
2.4. Упорядочение взаимоотношений с инвесторами в градостроительной сфере	34
2.5. Развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и оценки фактического воздействия (ОФВ) нормативных правовых актов (НПА) и их проектов	35
2.6. Расширение доступа субъектов МСП к государственному заказу.....	38
2.7. Заключение офсетных контрактов.....	40
2.8. Стимулирование создания объектов приложения труда	42
3. Улучшение инвестиционного имиджа Москвы и работа с инвесторами.....	43
3.1. Городское агентство управления инвестициями.....	43
3.2. Развитие и продвижение Инвестиционного портала города Москвы.....	45
3.3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	48
3.4. Продвижение инвестиционной привлекательности Москвы в России и за рубежом.....	48
3.5. Меры по улучшению позиций Москвы в российских и международных рейтингах	50
4. Повышение качества городской среды: инфраструктурное развитие и замещение бюджетных расходов	51
4.1. Бюджетные инвестиции в развитие города.....	52

4.2. Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот.....	55
4.3. Инвестиции в приоритетные для города сферы через развитие механизма ГЧП...	57
4.4. Новые подходы к территориальному развитию: редевелопмент промзон и эффективное освоение территории.....	65
III. Актуализация Инвестиционной стратегии города Москвы.....	73

Введение

Москва является одним из ведущих мегаполисов мира и центром крупнейшей в стране агломерации, в которой создается пятая часть ВВП России. Здесь сконцентрирован крупный потребительский рынок, реализуются масштабные инфраструктурные проекты, создаются современные производственные предприятия, успешно формируется и развивается высокотехнологичный бизнес. Москва успешно позиционирует себя на международной арене, конкурируя с ведущими мегаполисами мира за лучшие трудовые ресурсы, за крупнейших инвесторов, за лидерство в технологическом развитии.

За предшествующие несколько лет Правительством Москвы был разработан целый ряд эффективных мер по улучшению инвестиционного климата города, целью которых было стимулирование экономического развития столицы и привлечение частных инвестиций.

На основании оценки внешней среды, а также результатов деятельности Правительства Москвы, достигнутых в 2014–2015 годах, в 2016 году была утверждена Мэром Москвы С.С.Собяниным текущая редакция Инвестиционной стратегии города на период до 2025 года. Стратегия проходит ежегодное публичное обсуждение на Инвестиционном портале города Москвы, в рамках заседаний рабочей группы по улучшению инвестиционного климата. При сохранении долгосрочных целей инвестиционной политики регулярно уточняются среднесрочные задачи и методы реализации Стратегии.

Стратегические цели инвестиционной политики Москвы остаются неизменными. Это:

- улучшение инвестиционного климата для всех типов инвестиций (с учетом градостроительных и социальных приоритетов города);
- увеличение объема и доли конкурентных инвестиций в общем объеме инвестиций в Москву (создание условий и привлечение инвестиций, за которые Москва в полной мере конкурирует с ведущими мегаполисами мира, прежде всего в реальный сектор экономики);
- привлечение частных инвестиций в инфраструктурные отрасли (в том числе в целях дополнения бюджетных инвестиций).

Благодаря предпринимаемым Правительством Москвы мерам по улучшению инвестиционного климата столицы в последние годы в Москве наблюдается ускоренный рост инвестиционной активности. За 2019 год объем инвестиций в основной капитал вырос на 8,9% в реальном выражении к аналогичному периоду предыдущего года (АППГ) и составил 2,857 трлн руб. В 2019 году Москва вышла на первое место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, что является ярким свидетельством благоприятной и постоянно улучшающейся инвестиционной среды в столице.

Городом реализуется целый ряд мегапроектов, таких как строительство метро, Московского центрального кольца, Московских центральных диаметров, реновация пятиэтажек, развитие международного медицинского кластера и др. Бюджетные инвестиции создают условия для частных и ГЧП-проектов. Один рубль государственных инвестиций привлекает в экономику города не менее трех рублей частных.

Объем несырьевого неэнергетического экспорта из Москвы составил в 2019 году 30,2 млрд долларов, что на 23,3% больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Москва является крупнейшим регионом РФ по объемам несырьевого неэнергетического экспорта, на нее приходится почти 20% от общероссийского объема.

В 2019 году Москва экспортировала продукцию в 185 стран мира, в том числе в Великобританию, Белоруссию, Казахстан, Китай и Турцию, а также во многие европейские страны. Однако именно эти пять стран стали основными партнерами – туда поступает почти половина всего экспорта Москвы. Наибольший объем экспорта пришелся на такие категории товаров, как механическое оборудование, техника и компьютеры (2,8 млрд долларов), оптика, приборы, медицинская техника (570 млн долларов), легковые автомобили (560 млн долларов), радиолокационная аппаратура (540 млн долларов), телефоны и телекоммуникационное оборудование (410 млн долларов), шины пневматические (270 млн долларов), фармацевтическая продукция (260 млн долларов).

Рост прибыли организаций наблюдался в высокотехнологичных отраслях обрабатывающей промышленности, энергетике, оптовой и розничной торговле, на транспорте, ИТ, секторе финансов и страхования, социальной сфере и прочих отраслях.

Бюджет Москвы сохранил инвестиционную направленность, продолжилась реализация масштабной программы развития городской инфраструктуры. Объем инвестиционных расходов бюджета в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Москвы (АИП) в 2019 году составил 546,4 млрд руб. (+22% к прошлому году). На 2019 год запланировано увеличить расходы еще на 22% в рамках АИП – до 664,7 млрд рублей¹.

Одновременно Москва продолжила практику вовлечения частного бизнеса в решение общегородских задач, реализацию проектов в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств. В своей политике городские власти делают акцент на таргетированном поиске инвесторов для реализации конкретных проектов.

Для вовлечения средств частных инвесторов городскими властями подготовлен портфель крупных инвестиционных проектов и программ, которые могут быть выгодны и городу, и инвесторам. Одна из таких программ – строительство транспортно-пересадочных узлов для комфортных пересадок пассажиров на разные виды транспорта. Основными драйверами программы являются запуск в сентябре 2016 года пассажирского движения по Московскому центральному кольцу и начало эксплуатации первых двух (из пяти) Московских центральных диаметров (МЦД) в ноябре 2019 года.

В городе активно развиваются механизмы государственно-частного партнерства, в том числе концессии, контракты жизненного цикла в сфере общественного транспорта, долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей, долгосрочная аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами.

Перезапущенный в 2016 году механизм поддержки действующих предприятий и новых инвестиционных проектов в реальном секторе экономики в 2019 году получил дальнейшее развитие. Получает более широкое распространение практика заключения

¹ Постановление Правительства Москвы от 15.10.2019 № 1323-ПП Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2019–2022 годы.

офсетных контрактов, закрепляющих гарантии спроса со стороны государства и обязательства по инвестированию в производство со стороны бизнеса. В 2017 году был реализован первый проект. В октябре 2018 года был заключен второй офсетный контракт, объем частных инвестиций по которому почти в два раза превышает объемы первого офсетного контракта. В 2019 году также был подписан еще один офсетный контракт, а в планах на 2020 год также стоит заключение еще одного.

В Москве реализованы возможности получения целевых субсидий. В рамках программ субсидирования государство компенсирует расходы на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на создание/развитие имущественного комплекса технопарка и индустриального парка (до 300 млн руб.), на уплату процентов по кредитам на приобретение отдельных видов оборудования (до 200 млн руб.), на уплату процентов по договорам финансовой аренды (до 100 млн руб.), на организацию или расширение производства продукции на основе освоения результатов научно-технической деятельности (до 20 млн руб.), на уплату процентов по кредитам на поддержку и развитие деятельности (до 5 млн руб.). Кроме того, Правительство Москвы предлагает возмещение половины затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям, но не более 100 млн руб.

Созданный в 2017 году Московский фонд поддержки промышленности и предпринимательства разработал программы предоставления льготных займов. Под залог имущества или поручительство предприятия могут получить от 10 до 300 млн руб. на срок до 5 лет всего под 2–5% годовых. Финансирование, предоставляемое фондом, не может превышать 70% от всего объема финансирования проекта. Программы субсидирования затрат фонда ориентированы на поддержку экспортирующих компаний, высокотехнологичных ИТ-компаний, предприятий обрабатывающих производств и занятых научными исследованиями и разработками, резидентов технопарков, ОЭЗ; обладателей особых статусов ИПП. На начало 2020 года фонд выдал займы на общую сумму свыше 2,2 млрд руб.

Москва активно развивает и создает новую инфраструктуру для реализации инновационных и инвестиционных проектов. В городе созданы 36 технопарков с широкой отраслевой специализацией, в которых действуют льготные условия аренды и налоговые льготы для якорных резидентов. На конец 2019 года в технопарках столицы размещалось свыше 1950 резидентов. Эти компании принесли городу более 53 млрд руб. инвестиций и создали свыше 42 тыс. рабочих мест.

В Москве активно развивается, привлекая новых резидентов, особая экономическая зона «Технополис «Москва» (ОЭЗ). Предлагаются особые налоговые² и таможенные³ условия, предполагающие снижение региональной налоговой нагрузки до 47%. Кроме того, ОЭЗ предлагает льготные условия выкупа земельного участка и техприсоединения. Площадь ОЭЗ на конец 2019 года составляет 207 га. На этой территории размещено свыше 60 резидентов, проинвестировавших в свое развитие более 26 млрд руб.

² Фактическое обнуление на 10 лет налогов на прибыль, на имущество, земельного и транспортного налогов.

³ Свободная таможенная зона.

На конец 2019 года городом одобрено выделение 32 земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов (МаИП). Предельно возможная площадь объектов капитального строительства составляет 618 тыс. кв. м. Общий планируемый объем инвестиций в рамках МаИПов достигает 18,2 млрд рублей. Примерами такого рода проектов могут служить создание полиграфического технопарка или строительство предприятия по производству штампованных и сборочных изделий для автомобильной промышленности.

В 2019 году город продолжил реализовывать комплекс мер по снижению издержек ведения бизнеса, упрощению административных процедур, переводу государственных услуг в электронный вид, развитию конкурентной среды для малого бизнеса, а также инфраструктуры взаимодействия с инвесторами. В Москве расширяют свою деятельность институциональные организации поддержки инвестиций, такие как Городское агентство управления инвестициями, отраслевые организации (Агентство промышленного развития, Агентство инноваций города Москвы, ГБУ «Малый бизнес Москвы»).

В настоящем Отчете представлена подробная информация о конкурентных позициях Москвы, текущем состоянии инвестиционной активности, а также о деятельности Правительства Москвы по улучшению инвестиционного климата и привлечению инвестиций.

I. Инвестиционный портрет Москвы

Москва – один из крупнейших деловых и финансовых центров мира, связующее звено между регионами России и глобальным экономическим пространством. Благодаря последовательной и системной реализации стратегических целей и задач инвестиционной политики Москва остается одним из наиболее динамично развивающихся мегаполисов, усиливает конкурентные позиции на мировом рынке инвестиций, подтверждает статус современного города, комфортного для жизни и ведения бизнеса.

1. Основы долгосрочной конкурентоспособности Москвы

В Москве сформирована стабильная экономическая основа для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, долгосрочный потенциал для инвестирования в Москву обеспечивается за счет:

- развития агломерационных процессов в Московском регионе;
- сохранения широкой диверсификации бизнес-активности, в том числе за счет расширения внешнеэкономической деятельности;
- повышения качественных параметров социально-экономического развития через реализацию Правительством Москвы системных мер по улучшению инвестиционного климата;
- сохраняющейся ценовой конкурентоспособности, а также высокого кадрового и научно-образовательного потенциала.

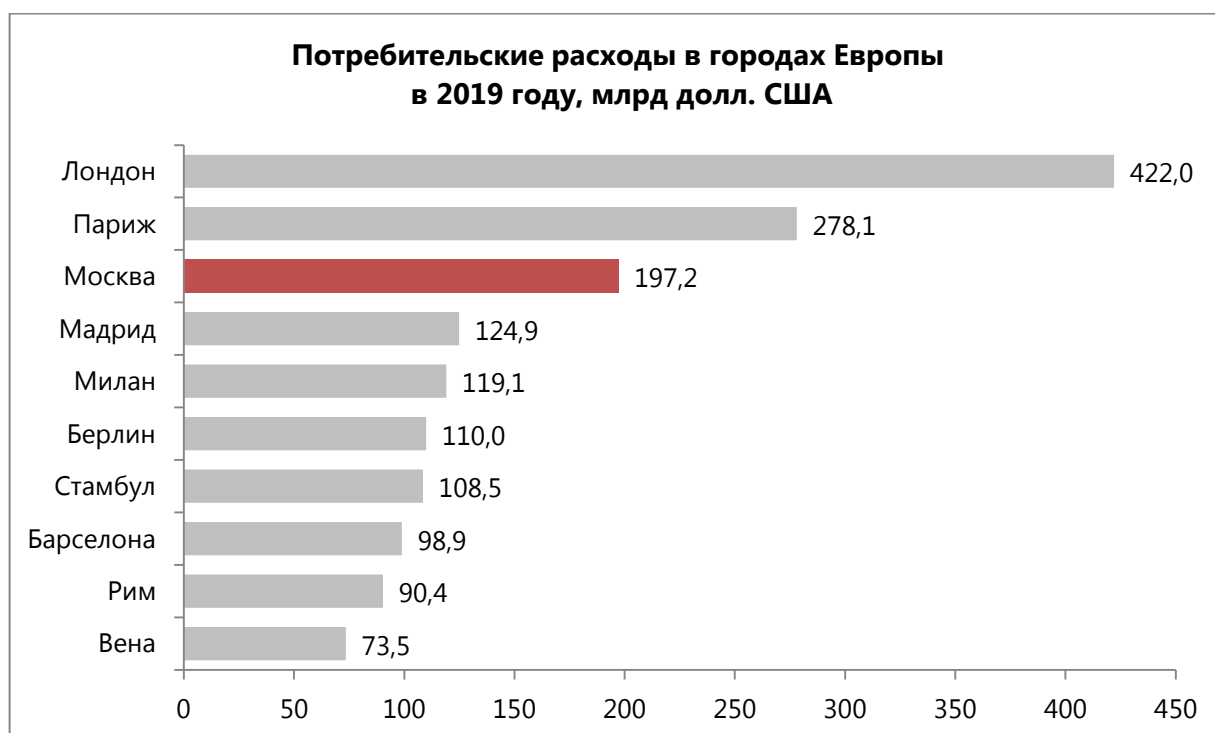
Одно из главных долгосрочных конкурентных преимуществ Москвы – агломерационный эффект. Москва – центр крупнейшей городской агломерации в Европе и одной из крупнейших в мире, точка роста международного масштаба, формирующая более 1/5 суммарного ВРП страны (21% в 2018 году). По итогам 2018 года ВРП Москвы составил 17,9 трлн руб., увеличившись на 3% по сравнению с предыдущим годом.



Согласно данным международной исследовательской организации «Евромонитор» (Euromonitor International), по ВВП по ППС (паритету покупательной способности) – показателю, позволяющему сравнить размеры экономики регионов/городов, Москва входит в число крупнейших в мире городских агломераций.

Московская экономика предлагает инвестору **емкий и быстрорастущий внутренний рынок**: численность населения Московской агломерации составляет более 20 млн человек (14% населения России), по объему потребительских расходов Москва занимает 3-е место среди городов Европы (197 млрд долл.), обеспечивает 15% оборота российской розничной торговли и характеризуется устойчивым платежеспособным спросом населения (рост расходов населения за последние 8 лет – 5,9% в год⁴).

Москва сосредоточивает основные экономические потоки на постсоветском пространстве и является **точкой входа** на рынок России и стран СНГ с населением около 200 млн человек, точкой выхода на экспортные рынки. Благодаря такому неформальному статусу Москва является центром локализации офисов крупных компаний и центром принятия решений.



Кроме непосредственной концентрации населения, Москва обладает и преимуществами его **качественной структуры**: около 50% занятых имеют высшее образование, ежегодно в столице обучаются около 700 тыс. студентов высших учебных заведений, здесь сосредоточено более 30% научных кадров России.

Одним из важнейших конкурентных преимуществ на фоне мировых городов является **потенциал территориального развития** Москвы: градостроительный потенциал новых территорий оценивается в 100 млн кв. м новой недвижимости, прогнозируемая

⁴ В 2011–2018 гг. Данные за 2019 год на момент составления отчета не представлены Мосгорстатом.

В первых трех кварталах 2019 года наблюдался рост расходов населения на 2,1%, 4,2% и 6,5% соответственно (к аналогичному периоду предшествующего года).

численность населения – 1,6 млн человек, прогнозируемое число рабочих мест на территории – 1 млн.

В условиях стабилизации курса рубля и дальнейшего замедления инфляции одной из приоритетных задач инвестиционной политики является создание условий для **привлечения конкурентных инвестиций**, прежде всего в **реальный сектор экономики** (высокотехнологичные производства, информационные технологии, научные исследования и разработки), как основы долгосрочной занятости и стабильного экономического роста. Несмотря на сохраняющиеся преимущества по сравнению с городами-конкурентами, драйверами дальнейшего роста инвестиций в Москве должны стать целевые точечные инвестиции в рамках госпрограмм и новых проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), ориентированных на привлечение крупных частных инвестиций.

2. Позиции Москвы в международных рейтингах

В рейтинге инвестиционной привлекательности городов Европы fDi's European Cities and Regions of the Future 2018/2019 Москва занимает **6-е место** (в 2016/2017 – 12-е место) среди городов Европы и **первое – среди городов Восточной Европы** (в 2014/2015 – 5-е место). Причем Москва входит в топ-10 основных европейских городов по таким показателям, как экономический потенциал, человеческий капитал, благоприятная среда для бизнеса.

В глобальном рэнкинге городов по числу международных гринфилд-инвестиций, приводимом консалтинговой компанией KPMG в рамках отчета **Global Cities Investment Monitor**, Москва в 2019 году заняла 31-е место из 35. Кроме того, Москва заняла 26-е из 45 мест среди наиболее привлекательных городов мира (и вошла в топ-10 городов Европы) с точки зрения крупнейших инвестиций в НИОКР: столице удалось привлечь иностранные инвестиции в 7 крупных научно-исследовательских проектов в 2018 году⁵.

Согласно исследованию **Global Cities Index 2019** от консалтинговой компании A.T.Kearney, Москва занимает **18-е место** среди 125 глобальных городов (городов – мировых центров).

В основе индекса лежат деловая активность, человеческий капитал, информационные технологии в городе и другие параметры. По сравнению с рейтингом 2010 года Москва поднялась на 9 позиций (с 25-го на 18-е место). Кроме того, согласно исследованиям этой же консалтинговой компании, Москва оказалась на **22-м** месте в рейтинге **Global Cities Outlook 2019**, принимающем во внимание потенциал города в будущем. Исследование включает в себя прогнозные показатели развития экономики и инноваций, а также показатели качества жизни и развития деловой среды.

В 2019 году, согласно исследованию **Resonance World's Best Cities 2020**, Москва вошла в топ-5 наиболее успешных городов с точки зрения качества жизни в них. Заняв 5-е место, Москва опережает такие города, как Токио, Сингапур, Дубай, Барселона и другие.

По данным Глобального рейтинга инновационных городов **2thinknow (Innovation Cities Index 2019: Global)**, в 2019 году Москва заняла 38-е место среди 500 городов мира

⁵ Рейтинг составлен в 2019 году по данным за 2018 год.

(Москва поднялась на 10 позиций по сравнению с 2018 годом и на 154 позиции по сравнению с 2011 годом) и 11-е место среди европейских городов. В 2018 году Москва возглавила **рейтинг ООН «Индекс развития электронного правительства 2018 года»⁶**, в рамках которого впервые помимо стран оценивались еще и города. В рейтинге участвовали 40 столиц и крупнейших городов мира с разных континентов. В итоге Москва оказалась выше Лондона, Нью-Йорка, Токио, Дубая и других городов.

3. Инвестиции в Москве

Несмотря на влияние негативных тенденций на экономику страны, Москва сохранила положительную динамику инвестиций в основной капитал, объем которых за 9 лет в сопоставимых ценах увеличился на 131% (объем инвестиций за 2019 год к уровню 2010 года), на долю Москвы приходится почти 15% общероссийского объема инвестиций, порядка 78% составляют внебюджетные источники финансирования. Кроме того, Москва является одним из наиболее привлекательных регионов России и центром притяжения для иностранных инвесторов – на столицу приходится половина всех поступающих в Россию прямых иностранных инвестиций.

Инвестиции в основной капитал

В 2019 году в Москве продолжился существенный рост инвестиционной активности. По итогам года объем инвестиций в основной капитал в Москве по отношению к аналогичному периоду предыдущего года вырос за вычетом инфляции на **8,9%** и составил **2 856,9 млрд руб.** (на фоне роста инвестиций в целом по России на **1,7%**). В 2019 году крупными и средними организациями⁷ использовано **2 281,3 млрд руб.** инвестиций в основной капитал.

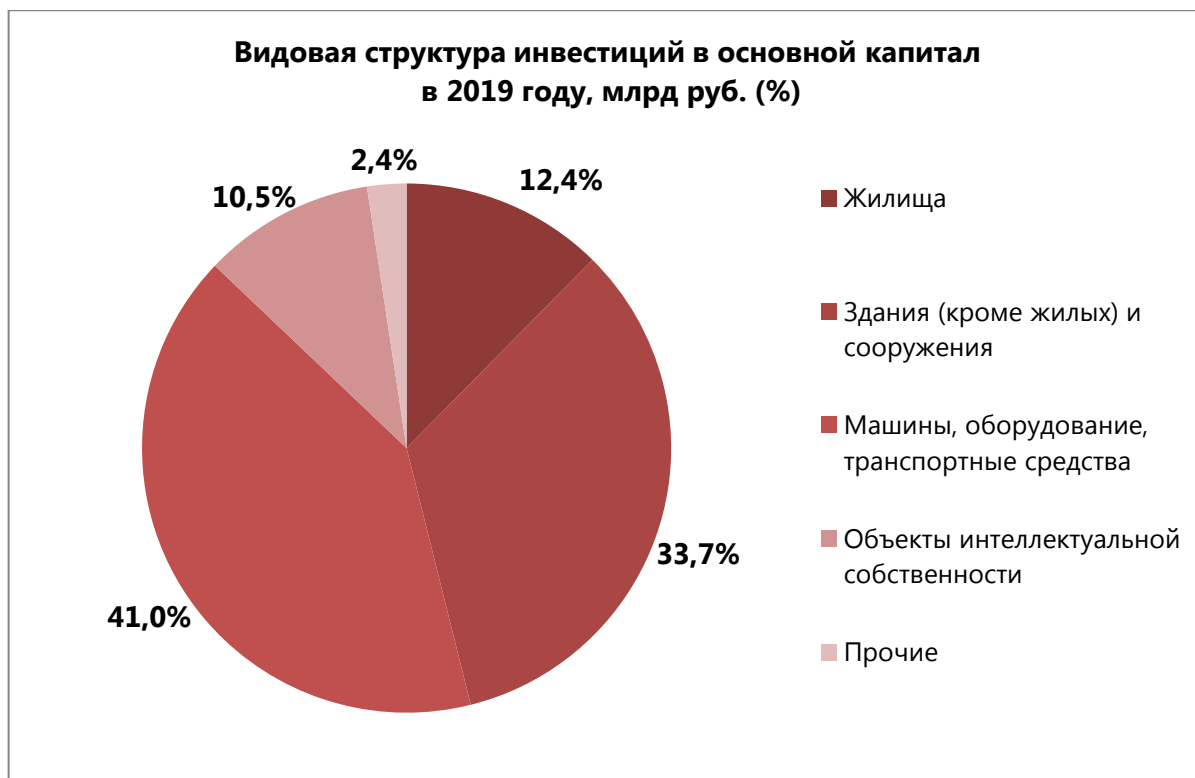
⁶ ООН публикует отчеты о результатах оценки электронных правительств раз в два года. Следующий отчет ожидается в 2020 году.

⁷ Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

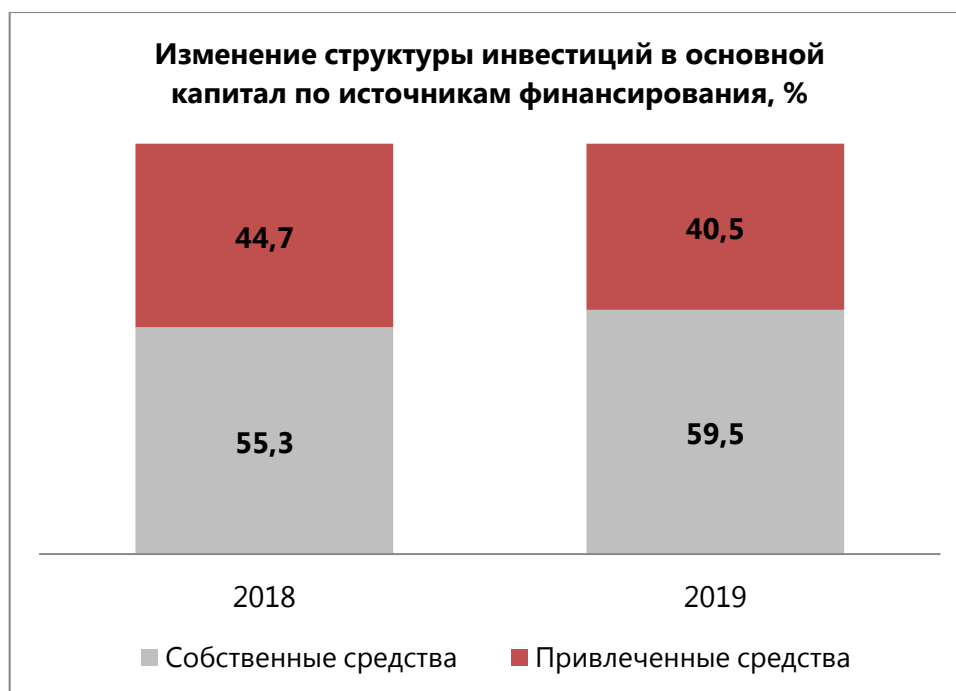


На замедление темпов роста инвестиций в Москве в 2015–2016 годах повлияли как нестабильность внешнеэкономической конъюнктуры, так и общее ухудшение экономической динамики в стране (сжатие потребительского спроса, удорожание стоимости заемных средств и др.), часть компаний отложили реализацию инвестиционных проектов и находились в стадии ожидания стабильности на рынке. С изменением макроэкономической конъюнктуры рынка с 2017 года рост инвестиций в основной капитал ускорился.

Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов распределяются следующим образом: на долю машин, оборудования и транспортных средств приходится более 40% всех инвестиций в основной капитал, еще больше трети приходится на строительство зданий (кроме жилых) и сооружений. На жилые здания приходится 12% и на объекты интеллектуальной собственности – 11% инвестиций в основной капитал.



Инвесторы все чаще предпочитают использовать собственные средства, а не заемные при финансировании инвестиций в основной капитал. По сравнению с прошлым годом доля инвестиций в основной капитал за счет собственных средств выросла в 2019 году на 4,2 п. п. В привлеченных средствах увеличилась доля средств организаций и населения, привлеченных для долевого строительства (на 1,2 процентного пункта – до 7,5%), сократилась доля заемных средств других организаций (2,5% вместо 2,9%), а также снизилась доля кредитов банков с 7,8% до 5,2%. Все чаще инвесторы пользуются внебюджетными источниками для финансирования инвестиций в основной капитал: их доля в структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования выросла с 75,3% в 2018 году до 77,7% в 2019 году.



В структуре инвестиций по видам экономической деятельности на развитие услуг по перевозке и хранению приходится около 20% инвестиций. Доля инвестиций, приходящихся на сектор производства и высоких технологий (включая обрабатывающие производства, научные исследования и разработки, связь), составляет около 20%. На развитие финансовой деятельности было направлено около 15% инвестиций⁸.

Структура инвестиций в основной капитал

	2010 год	2019 год	Прирост ⁹
Всего	100%	100%	–
Сектор промышленности и высоких технологий	13,8%	19,7%	+5,9 п. п.
Транспорт	17,8%	20,1%	+2,3 п. п.

Существует потенциал для роста инвестиций в обрабатывающую промышленность, в производство продукции высоких переделов (в частности, в производство машин и оборудования, электро-, электронного и оптического оборудования, в фармацевтику), а также в информационные технологии и НИОКР.

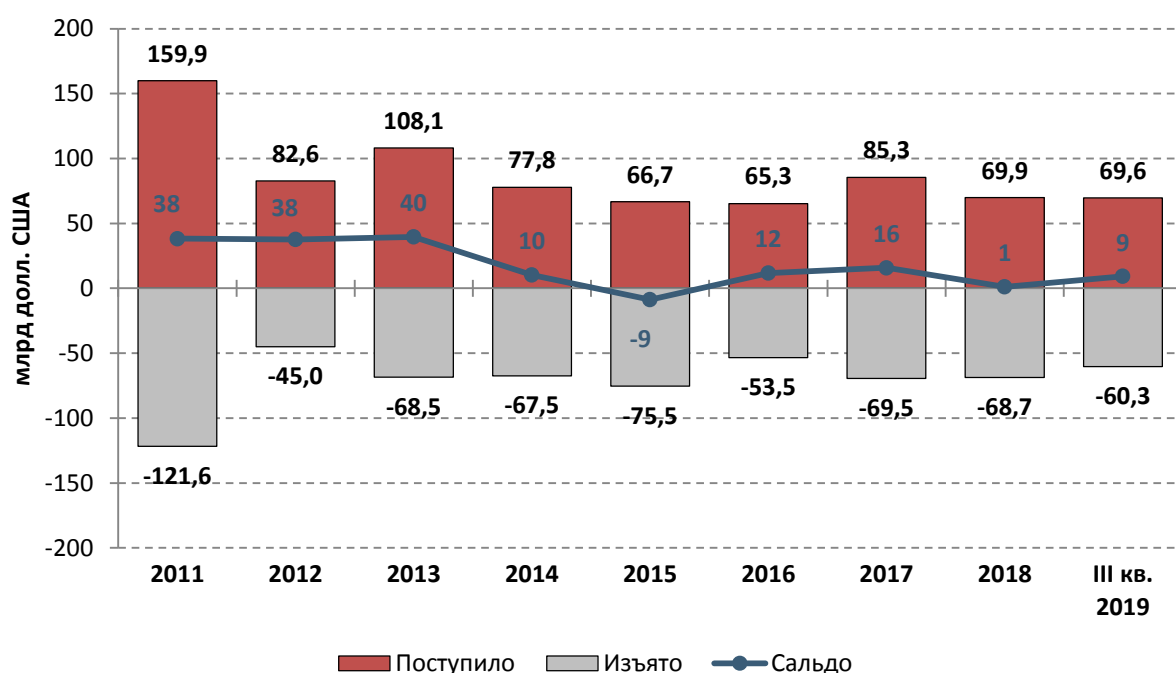
Для вовлечения средств частных инвесторов городскими властями в 2016 году запущена комплексная система поддержки действующих предприятий и новых проектов в сфере промышленности (см. раздел II.1). В 2017–2019 годах было продолжено активное развитие системы поддержки действующих предприятий и новых проектов. Также был подготовлен портфель крупных инвестиционных проектов в сфере социальной и транспортной инфраструктуры, которые могут быть привлекательны для инвесторов и полезны городу (см. раздел II.4.3).

Иностранные инвестиции

В текущих экономических условиях Москва укрепилась в роли центра притяжения иностранных инвестиций, точки входа инвесторов на российский рынок. На долю компаний, зарегистрированных в Москве, приходится половина (51% по итогам трех кварталов 2019 года) всех поступающих в Россию прямых инвестиций.

⁸ По предварительным данным за 2019 год по крупным и средним предприятиям.

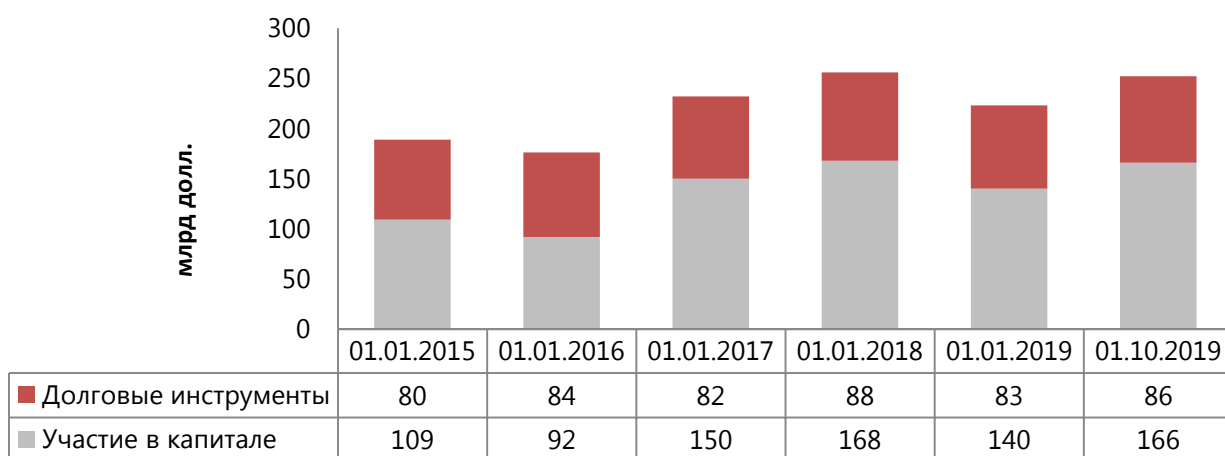
⁹ С 2017 года Росстат перешел на ОКВЭД 2, сопоставление по отраслям в динамике является неточным, т.к. состав отраслей поменялся.



Возросшие риски санкций, общая неопределенность экономической ситуации в стране, безусловно, определили настороженное отношение инвесторов к российской экономике, тем не менее не произошло кардинального снижения объема прямых иностранных инвестиций. По данным Банка России¹⁰, за 9 месяцев 2019 года в Москву поступило **69,6 млрд долл. США** прямых иностранных инвестиций (ПИИ), изъято – **60,3 млрд долл. США**. По итогам 9 месяцев 2019 года сальдо оказалось положительным и составило **9 млрд долл. США**.

На Москву приходится чуть менее половины накопленных прямых иностранных инвестиций России. Накопленный объем ПИИ в экономике столицы, по последним данным ЦБ РФ (на 1 октября 2019 года), составляет 252 млрд долларов.

Объем накопленных ПИИ в Москве, млрд долл.



¹⁰ С 2014 года оценку прямых иностранных инвестиций осуществляет Банк России по данным платежного баланса. Прямые иностранные инвестиции включают в себя участие в капитале, долговые инструменты и реинвестирование доходов.

Инвесторы приходят в столицу России из разных стран мира, но крупнейшими из них являются европейские (Германия, Финляндия, Франция, Италия, Австрия, Швеция), хотя существенные объемы инвестиций наблюдаются также из Северной Америки (США) и Азии (Япония, Казахстан, Китай, Турция, Южная Корея). Заметно вырос объем накопленных прямых иностранных инвестиций из таких стран, как Италия, Израиль, Финляндия, Сингапур.

Накопленные ПИИ по странам* (на 1 октября 2019 г.)

Страна	Объем накопленных ПИИ, млрд долл.
Германия	8,5
Финляндия	4,6
Франция	4,4
Италия	3,7
Австрия	3,5
США	2,9
Швеция	2,3
Великобритания	1,7

* За исключением статистики стран, в структуре ПИИ которых существенную долю составляет репатриация капитала (например, Кипр и др.).

Интерес зарубежных инвесторов к столице остается высоким. В фокусе иностранных инвесторов находятся такие отрасли, как строительство, торговля и общественное питание, финансовый сектор, а также сектор промышленности и высоких технологий.

Наращивание мер поддержки инвестиций, наряду с предпринятыми преобразованиями в городской среде, вывело Москву в группу мировых городов с высокой конкурентоспособностью. Сочетание внешних условий, накопленных ресурсов и мер по развитию экономики создает в городе привлекательные условия для ведения бизнеса. Крайне важной остается задача продвижения и разъяснения конкурентных преимуществ Москвы и законодательных инициатив иностранным инвесторам (см. раздел II.3).

II. Реализация долгосрочных целей и задач Инвестиционной стратегии Москвы

Инвестиционная стратегия Москвы на период до 2025 года – инструмент реализации **инвестиционной политики Москвы**, нацеленной на создание благоприятных условий и привлечение инвестиций из разных источников.

Основными направлениями инвестиционной политики Москвы являются: привлечение конкурентных инвестиций (прежде всего в реальный сектор экономики); дальнейшее упрощение административных процедур, установление прозрачных и понятных правил ведения бизнеса; привлечение частных инвестиций в развитие социальной и транспортной инфраструктуры, также с целью дополнения бюджетных инвестиций; комплексное развитие территорий, в том числе промышленных зон, Новой Москвы; активное продвижение инвестиционных возможностей Москвы в России и за рубежом.

На привлечение инвестиций ориентированы все направления экономической политики, в том числе:

- **стабильная бюджетная политика**, предполагающая значительные бюджетные инвестиции в развитие социальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение рынка ликвидностью, повышение конкурентности и прозрачности госзаказа;
- **стимулирующая налоговая политика**, направленная на смещение акцентов налогообложения на активы и, как следствие, максимальное вовлечение в оборот всех активов на территории города, адресные налоговые льготы и преференции;
- **взвешенная тарифная политика**, нацеленная на сдерживание роста тарифов, ограничение перекрестного субсидирования;
- **сбалансированная градостроительная политика**, направленная на улучшение качества городской среды.

1. Создание условий для привлечения конкурентных инвестиций в реальный сектор экономики

Привлечение конкурентных инвестиций – одно из главных условий интенсивного развития экономики Москвы и основа обеспечения ее долгосрочной конкурентоспособности.

Реальный сектор экономики Москвы представлен предприятиями, деятельность которых направлена на импортозамещение и обеспечение внутреннего спроса, в том числе экспортно ориентированными предприятиями с высокой добавленной стоимостью. Москва обладает серьезным накопленным индустриальным и научным потенциалом, квалифицированными кадрами, располагает свободными земельными участками и готовой инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов.

Совокупность негативных экзогенных факторов, в последнее время оказывающих влияние на развитие российской экономики, компенсируется активной политикой Правительства Москвы по внедрению системы мер поддержки реального сектора экономики города для стимулирования развития промышленного и инновационного потенциала столицы с учетом мнения инвесторов и предпринимателей.

Городские меры снижения издержек для реального сектора

Факторы издержек	Предпринимаемые Правительством Москвы меры
Налоговая нагрузка	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление налоговых льгот и льгот по аренде земельных участков для действующих эффективных предприятий и новых инвестиционных проектов
Тарифы на коммунальные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Сдерживание роста тарифов
Плата за подключение к сетям	<ul style="list-style-type: none"> • Сдерживание роста стоимости технологического присоединения • Субсидии на возмещение затрат по технологическому присоединению
Ставка по кредитам	<ul style="list-style-type: none"> • Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам предприятиям в целях приобретения отдельных видов производственного оборудования; управляющим компаниям технопарков и промышленных парков
Льготные займы	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление займов от 10 до 200 млн руб. (не более 70% от объема финансирования проекта) на срок до 5 лет по ставке от 2% до 5% в год
Лизинг	<ul style="list-style-type: none"> • Субсидии на возмещение части лизинговых платежей

Городские меры стимулирования спроса для реального сектора

Факторы спроса	Предпринимаемые Правительством Москвы меры
Долгосрочное планирование сбыта	<ul style="list-style-type: none"> • Использование долгосрочных контрактов при государственных закупках • Прозрачный госзаказ
Гарантии сбыта продукции, производство которой локализуется на территории Москвы	<ul style="list-style-type: none"> • Заключение офсетных контрактов – закупка в обмен на инвестиции

Городские меры развития инфраструктуры для реального сектора

Факторы издержек	Предпринимаемые Правительством Москвы меры
Предоставление земли для нового промышленного строительства	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка площадок для промышленных проектов • Реорганизация промышленных зон (возможность получить максимальные ТЭП под застройку) • Предоставление земли для масштабных

	инвестиционных проектов без торгов
Прохождение административных процедур	<ul style="list-style-type: none"> • Упрощение процедур, связанных с технологическим присоединением к сетям • Расширение доли государственных услуг, предоставляемых в электронном виде
Трудовые ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование системы подготовки кадров • Субсидии работодателям на подготовку кадров по специальностям среднего профессионального образования
Специальные площадки для запуска производств	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение количества технопарков и индустриальных парков (налоговые льготы, субсидии) • Развитие инфраструктуры ОЭЗ «Технополис «Москва»

В результате предоставляемых мер поддержки со стороны региональных властей столичный реальный сектор экономики получает возможность высвобождать дополнительные ресурсы для развития и увеличения объемов производства.

1.1. Поддержка действующих эффективных предприятий

В целях стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики Правительством Москвы реализуется **механизм поддержки действующих эффективных предприятий промышленности**¹¹.

Поддержка осуществляется путем **присвоения особых статусов** существующим имущественным комплексам города Москвы, на базе которых ведется деятельность в области обрабатывающего производства, научных исследований и разработок, технических испытаний, информации, связи:

- статус «промышленный комплекс»;
- статус «технопарк»;
- статус «индустриальный парк»;
- статус управляющей компании технопарка, индустриального (промышленного) парка;
- статус якорного резидента технопарка, индустриального (промышленного) парка.

Снижение налоговой нагрузки для эффективных действующих предприятий может составить от 17% до 25%:

- снижение региональной части налога на прибыль на 26% (12,5% вместо 17%);
- снижение налога на имущество на 50% (для промкомплексов) или освобождение от уплаты налога (технопарки, индустриальные парки);

¹¹ Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности», постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

- снижение земельного налога на 80% (для промкомплексов) или 99,3% (технопарки, индустриальные парки);
- снижение арендной платы за земельный участок на 80% (для промкомплексов) или 99,3% (технопарки, индустриальные парки).

В основу нового механизма поддержки эффективных промышленных предприятий заложены четкие **критерии эффективности предприятия** (формальные, имущественные и экономические), которые были выявлены в результате аналитической работы по экспертизе промышленного комплекса Москвы через проведение прямого мониторинга деятельности и уточнение экономических параметров 1,3 тысячи организаций.

Имущественные критерии*

Критерии	Для промкомплексов	Для технопарков		Для индустриальных парков
		Когда заявлены ОКС	Когда заявлены помещения	
Плотность застройки	не менее 4 тыс. кв. м/га	не менее 8 тыс. кв. м/га		не менее 4 тыс. кв. м/га
Общая площадь объектов капитального строительства		не менее 10 000 кв. м	не менее 5 000 кв. м	не менее 32 000 кв. м
Доля торговых помещений, офисных помещений, общепита, бытовых услуг	не более 20%	не более 20%	не более 20%	не более 20%
Наличие объектов инфраструктуры коллективного пользования		2 и более объектов инфраструктуры коллективного пользования: центр коллективного пользования, центр сертификации, бизнес-инкубатор, центр прототипирования, инжиниринговый центр и т.д.		

Экономические критерии*

Критерии	Для промплощадок	Для технопарков		Для индустриальных парков
		Когда заявлены ОКС	Когда заявлены помещения	
Фонд оплаты труда (ФОТ) на 1 га за 1 год	не менее 115,6 млн руб. на 1 га за год	не менее 231,2 млн руб. на 1 га за год	не менее 69,4 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 115,6 млн руб. на 1 га за год
Инвестиции на 1 га за 5 лет	не менее 105 млн руб. на 1 га	не менее 52,6 млн руб. на 1 га	не менее 21 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 157,6 млн руб. на 1 га
Выручка на 1 га за 1 год	не менее 346,9 млн руб. на 1 га за год	не менее 693,7 млн руб. на 1 га за год	не менее 231,2 тыс. руб. на 1 кв. м	не менее 520,3 млн руб. на 1 га за год
Средне-месячная зарплата сотрудников	не менее 62 186 руб.	не менее 74 623 руб.		не менее 68 405 руб.

* Для отдельных отраслей предусматриваются понижающие коэффициенты.

Эффективные предприятия могут претендовать на поддержку уже сейчас, тогда как для неэффективных предприятий данная мера послужит дополнительным экономическим стимулом для перехода в новое качественное состояние.

Результаты внедрения мер поддержки на конец 2019 года:

- в программе поддержки промышленности участвуют 102 компании: присвоено 53 статуса «промышленный комплекс», 36 статусов «технопарк», а также 13 статусов «якорный резидент технопарка»;
- за последние 5 лет компании проинвестировали в развитие более 95 млрд руб.;
- количество рабочих мест – более 110 тыс.;
- общее снижение региональной налоговой нагрузки – от 17% до 25%.

Компании, получившие статус «промышленный комплекс», ведут деятельность в пищевой, фармацевтической отраслях, в отраслях машиностроения, приборостроения, легкой промышленности и прочих отраслях.

1.2. Поддержка новых инвестиционных проектов

Для активизации процессов локализации и импортозамещения Правительством Москвы были приняты меры поддержки новых инвестиционных проектов через **присвоение статуса инвестиционного приоритетного проекта (ИПП)¹²**.

¹² Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности», постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

С помощью данного инструмента Правительством Москвы стимулируется реализация инвестиционных проектов, предполагающих значительный объем инвестиций в промышленность и создание высокопроизводительных рабочих мест с высокой заработной платой.

Инвесторы, которые занимаются инвестиционными приоритетными проектами, получают меры поддержки еще на старте: на стадии проектирования, строительства или технического перевооружения объектов.

Присваиваются следующие статусы:

- ИПП по освоению промышленного производства (арендуемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. в течение 3 лет);
- ИПП по созданию промышленного комплекса (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию технопарка (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 300 млн руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию индустриального парка (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 2 млрд руб. и не менее 250 млн руб./га в течение 5 лет);
- ИПП по созданию объектов в сфере образования, культуры и искусства (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 8 000 млн руб. в течение 5 лет);
- ИПП по созданию объектов в сфере социального обслуживания (собственные и создаваемые площади, объем инвестиций не менее 150 млн руб., но не менее 250 млн руб. на 1 га за 3 года);

Снижение налоговой нагрузки для ИПП может составить 25%:

- снижение региональной части налога на прибыль на 26% (12,5% вместо 17%);
- снижение налога на имущество на 100%;
- снижение земельного налога на 99,3%;
- снижение арендной платы за земельный участок на 99,3%.

Для присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта инвестор заключает с Правительством Москвы соглашение о **реализации инвестиционного проекта**. По условиям соглашения инвестор, не выполнивший требований по проектам, должен будет компенсировать городу все полученные льготы.

Поддержка новых проектов государственно-частного партнерства

Поддержка осуществляется путем присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта проектам, реализуемым по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве, объем инвестиций по которым составляет не менее 500 млн руб. и деятельность которых осуществляется в отношении объектов транспортной, социальной, инженерной и производственной инфраструктур.

Юридические лица уже обращаются за консультационной поддержкой и готовят необходимый пакет документов для получения статуса инвестиционного приоритетного проекта.

1.3. Предоставление земельных участков

Еще одним направлением стимулирования развития промышленности в Москве является предоставление инвесторам **земельных участков для организации новых производств с подключением к инженерной инфраструктуре**.

Инвесторам доступны земельные участки, предназначенные для размещения промышленного производства, находящиеся на территории действующих промышленных зон Москвы. В отношении каждого объекта размещена исчерпывающая информация (паспорт участка, интерактивная карта) на Инвестиционном портале Москвы:

- адрес и площадь участка;
- предельные показатели застройки;
- разрешенное производство на участке и ограничения;
- транспортная доступность;
- стоимость годовой арендной платы за участок.

Для реализации масштабных инвестиционных проектов, направленных на достижение показателей городских госпрограмм, также предусмотрено предоставление земельных участков без торгов. Решение о предоставлении земельных участков для реализации масштабного инвестиционного проекта принимается Градостроительно-земельной комиссией города Москвы (см. раздел II.2.4).

1.4. Предоставление гарантий государственной защиты инвесторов

Для обеспечения инвестиций в реальный сектор экономики Правительством Москвы внедрен механизм дополнительных гарантий от некоммерческих (политических) рисков для капитала при организации новых промышленных производств на территории города Москвы на срок до 10 лет¹³.

Предлагаемые гарантии направлены на снижение рисков инвестирования и повышение инвестиционной привлекательности реального сектора экономики Москвы – город готов компенсировать потерянные инвестиции и упущенную выгоду от вложения инвестиций в новые инвестиционные проекты в указанных случаях.

Возможные риски	Условия предоставления компенсации из бюджета города Москвы при наступлении рисков
<ul style="list-style-type: none"> • Национализация и реквизиция имущества • Прекращение прав на землю и иное имущество в результате действий органов власти города Москвы 	<ul style="list-style-type: none"> • Невозможность реализации инвестиционного проекта • Значительные убытки: увеличение срока реализации более чем на 18 месяцев и/или

¹³ Статья 9 Закона города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности».

<ul style="list-style-type: none"> • Неблагоприятные изменения законодательства города Москвы • Незаконные действия (бездействие) должностных лиц города Москвы 	<p>увеличение затрат более чем на 20%</p>
---	---

1.5. Предоставление готовой инфраструктуры для размещения высокотехнологического бизнеса

В целях поддержки инвестиций в высокотехнологичную промышленность в Москве создана разветвленная инфраструктура.

36 технопарков и ОЭЗ «Технополис «Москва» предлагают резидентам льготные арендные ставки, доступ к необходимым для организации производства мощностям и оборудованию, а также консультационную и информационную помощь.

В 2016 году переведена в региональное управление ОЭЗ на территории города Москвы (ОЭЗ «Зеленоград»).

В 2017 году площадки ОЭЗ в Зеленограде¹⁴ и технополиса «Москва» были консолидированы. На этой базе был организован единый субъект – ОЭЗ «Технополис «Москва».

ОЭЗ «Технополис «Москва» является одной из ключевых точек роста высокотехнологичной промышленности в Москве, важным объектом инновационной инфраструктуры, поэтому по решению региональных властей резидентам ОЭЗ обнулена ставка по налогу на прибыль (региональная ставка 0% вместо 17%). Статус резидента ОЭЗ «Технополис «Москва» также дает льготы по налогам на имущество и землю, транспортному налогу, выплате страховых взносов на срок до 10 лет. Большие преимущества для резидентов дает режим свободной таможенной зоны, который позволяет ввозить иностранные материалы и оборудование без уплаты таможенных пошлин и НДС.

ОЭЗ «Технополис «Москва» предлагает инвесторам возможности для размещения на своей территории проектов, в том числе свободные участки под строительство объектов промышленности и высоких технологий для гринфилд-проектов и существующие производственные, лабораторные и офисные площади для браунфилд-проектов.

Функционируют инновационные территориальные кластеры «Троицк» (новые материалы, лазерные и радиационные технологии) и «Зеленоград» (микро- и наноэлектроника, электронные приборы).

Всего в Москве действуют порядка **1,5 тыс. объектов инновационной инфраструктуры**, на которых размещено более 3,5 тыс. единиц современного высокотехнологического оборудования, включая особую экономическую зону «Технополис «Москва», 36 технопарков и технополисов, «Цифровое деловое пространство» – обновленный Центральный дом предпринимателя, 179 коворкингов, 26 площадок пилотного тестирования, два инновационных территориальных кластера в Зеленограде и Троицке, детские технопарки (кванториумы), центры услуг для бизнеса и другие организации.

¹⁴ ОЭЗ на территории Москвы до 2017 года включала в себя только площадки в Зеленограде: «МИЭТ», «Ангстрем», «Микрон» и «Алабушево».

2. Улучшение инвестиционного климата при установлении понятных и прозрачных правил игры с учетом градостроительных и социальных приоритетов Москвы

В 2018 году в Москве была продолжена работа по поэтапному внедрению и реализации комплекса мер, направленных на улучшение общих условий ведения бизнеса при соблюдении основных тенденций и приоритетов развития столицы.

В целях развития бизнес-среды и улучшения инвестиционной политики в Москве выстраивается система экономических стимулов: развивается механизм экономических «лифтов» для бизнеса, совершенствуется налоговое администрирование, сдерживается рост тарифов, принимаются меры по развитию конкуренции, происходит оптимизация административных процедур.

2.1. Снижение административных барьеров и улучшение условий ведения бизнеса

В целях улучшения условий ведения бизнеса в Москве в 2012 году созданы и успешно функционируют **Штаб по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве под председательством Мэра Москвы** (далее – Штаб), а также иные рабочие органы Правительства Москвы в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности. Постановлением Правительства Москвы от 24.12.2019 № 1824-ПП были расширены основные задачи Штаба, а также создан Проектный офис по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, который является коллегиальным рабочим органом Правительства Москвы по управлению проектной деятельностью, направленной на формирование благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в городе Москве, снижение административных барьеров.

В состав Проектного офиса по улучшению инвестиционного климата в городе Москве входят **5** Рабочих групп, деятельность которых направлена на снижение административных барьеров по направлениям: «Подключение к инженерным сетям»; «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»; «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет»; «Поддержка малого и среднего предпринимательства»; «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ», «Качество Инвестпортала».

Работа ведется совместно **с Экспертным советом при Штабе**, в состав которого входят представители органов исполнительной власти города Москвы, Агентства стратегических инициатив, бизнес-сообщества, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

В рамках деятельности Проектного офиса по улучшению инвестиционного климата в городе Москве осуществляется координация деятельности органов исполнительной власти города по исполнению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и

повышения инвестиционной привлекательности, внедряемых по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина во всех субъектах Российской Федерации.

Деятельность Москвы по внедрению передовых практик в сфере делового и инвестиционного климата

В Москве внедрены и успешно реализуются **Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности.**

В течение 2019 года проводился регулярный мониторинг их реализации. Внедрение Целевых моделей позволило повысить качество управления инвестиционным развитием в Москве, а также усовершенствовать механизмы прямого контакта с инвесторами, предпринимательскими объединениями и экспертным сообществом.

Штаб рассматривает обращения субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, которые полагают, что их права и законные интересы нарушены в результате действий (бездействия), на базе Штаба функционирует канал прямой связи для инвесторов – горячая линия, по которой возможно решить в оперативном порядке обозначенные проблемы и вопросы.

В целях обеспечения оперативного устранения нарушений законодательства по итогам обращений в Штаб утвержден приказ Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства года Москвы от 24.04.2015 № П-18-12-102/5, который регламентирует процесс рассмотрения обращений субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности Штабом по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве.

За 2019 год Штабом рассмотрены обращения 307 заявителей, в том числе по следующим направлениям:

- аренда недвижимости и льготы (32 обращения);
- вывеска (20 обращений);
- налоги (20 обращений);
- регистрация бизнеса (15 обращений);
- госуслуга (13 обращений);
- госзаказ (11 обращений);
- подключение к сетям (11 обращений);
- земля (10 обращений);
- проверки бизнеса (9 обращений);
- снос объектов (6 обращений);
- торговый сбор (6 обращений);
- торговля (5 обращений);
- выкуп (3 обращения);
- лицензия (1 обращение);
- другое (145 обращений).

При Штабе функционирует Рабочая группа по улучшению инвестиционного климата, в ее состав наряду с органами исполнительной власти входят предприниматели и инвесторы, представители общественных объединений и эксперты. В задачи Рабочей группы в том числе входит подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности в Москве с целью снижения административных барьеров. В 2019 году Рабочей группой проведено 2 заседания, в том числе по вопросам, связанным с обновлением Инвестиционной стратегии города Москвы, с реализацией мер поддержки промышленных предприятий на территории города Москвы, с разработкой мер по улучшению инвестиционного климата.

27 марта 2019 года состоялось заседание Экспертного совета при Штабе, посвященное улучшению условий ведения бизнеса в Москве. В мероприятии приняли участие представители Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы и Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы, директор Городского агентства управления инвестициями (ГАУИ) и бизнес-омбудсмен Москвы. В рамках заседания обсуждались возможности качественного улучшения бизнес-климата в Москве путем развития коммуникации и повышения доверия между бизнес-сообществом и органами власти.

17 декабря 2019 года в Москве прошел круглый стол, на котором обсуждались предложения по обновлению Инвестиционной стратегии столицы до 2025 года, собирались мнения экспертного сообщества и бизнеса. С презентациями инвестиционных возможностей столицы и ключевых мер поддержки промышленности выступили представители Правительства Москвы.

В 2019 году Москва поднялась на 1-е место в **Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации**. Наиболее высоко оценены в том числе такие важные критерии, как эффективность всех процедур по подключению электроэнергии и использование механизма государственно-частного партнерства. В пилотном рейтинге 2014 года Москва занимала 17-е место, в 2015 году Москва, показав наилучшую динамику продвижения, заняла 13-е место, в 2016 году положительная динамика сохранилась, а Москва заняла 10-е место. Наибольший годовой рост позиции Москвы был зафиксирован в 2017 году, когда столица вошла в тройку регионов – лидеров с точки зрения инвестиционного климата. В 2018 году Москва вышла на второе место.

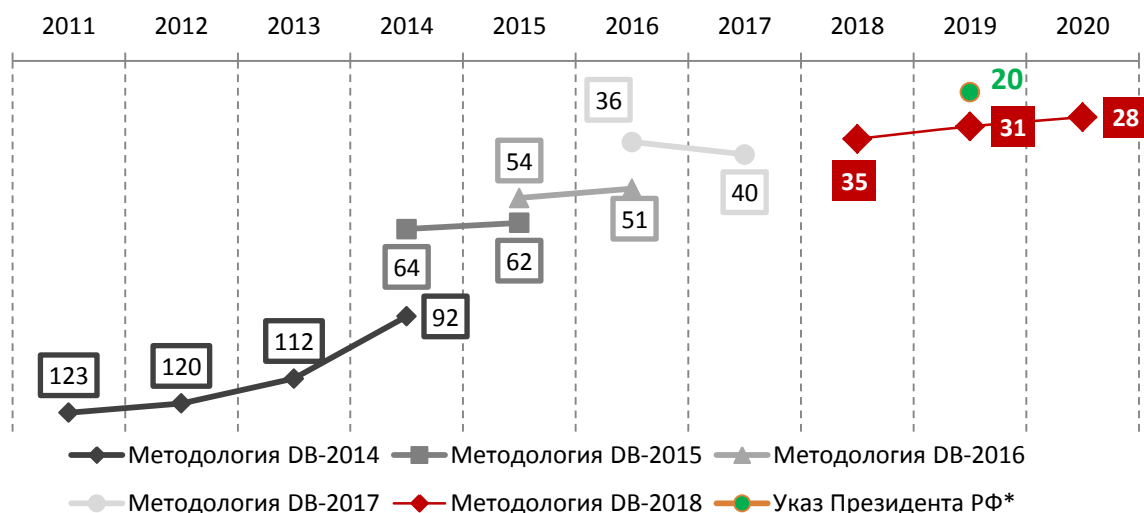
Деятельность Москвы по улучшению позиций в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business).

Регуляторная среда Москвы продолжает улучшаться, о чем свидетельствует в том числе продвижение города в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и страны в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business). Благодаря системной работе Правительства Москвы по улучшению делового климата и упрощению административных процедур Москва заняла 1-е место в Национальном рейтинге инвестклимата, а Россия по итогам 2019 года улучшила свою позицию в рейтинге Doing Business 2020, заняв 28-е место (+3 позиции по сравнению с предыдущим рейтингом). Продвижение России во многом произошло

благодаря усилиям Правительства Москвы по улучшению предпринимательской среды, поскольку при формировании рейтинга Doing Business 2020 принимался во внимание агрегированный показатель Москвы и Санкт-Петербурга с соотношением влияния показателей городов в пропорции 70 на 30.

В рейтинге Doing Business 2020 по итогам 2019 года Россия занимает 28-е место (в 2010-м – 123-е место).

Позиции России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»



* Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Общие результаты рейтинга «Ведение бизнеса 2020»:

- За последние 10 лет позиция России выросла на 95 пунктов (в рейтинге «Ведение бизнеса 2011» занимала 123-е место).
- По итогам рейтинга «Ведение бизнеса-2020» Россия сохранила лидерство по многим параметрам. В том числе по механизму подключения к сетям электроснабжения (7-е место среди стран мира), процедурам регистрации собственности (12-е место). Россия также вошла в топ-25 стран по вопросам получения кредитов (25-е место) и обеспечению исполнения контрактов (21-е место).
- Эксперты отмечают, что защита права на собственность, в первую очередь на землю, способствуют расширению доступа к кредитам. По данным предприятий был оценен эффект повышения безопасности землевладения среди крупных городских промышленных предприятий в Российской Федерации. Частные права на землю облегчают доступ к внешнему финансированию и стимулируют инвестиции. Когда права собственности не защищены, страх экспроприации может побудить предпринимателей принимать неоптимальные инвестиционные решения.

- Существенный прогресс был достигнут по показателю «Получение разрешений на строительство» (плюс 22 позиции).
- При формировании рейтинга принимается во внимание агрегированный показатель Москвы и Санкт-Петербурга в пропорции 70 на 30.

Расширение перечня государственных услуг в электронном виде, создание онлайн-сервисов

В Москве на системной основе осуществляется работа по переводу государственных услуг для бизнеса в электронный вид. Это позволило повысить доступность услуг: снизить количество необходимых процедур и время их прохождения.

Все этапы прохождения заявки отражаются в режиме онлайн, сокращается количество личных обращений в учреждение или исключается полностью. Количество государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, неуклонно растет. Следующие государственные услуги оказываются исключительно в электронном виде:

- предоставление технического заключения о соответствии проектной документации Сводному плану подземных коммуникаций и сооружений в городе Москве (ГБУ «Мосгоргеотрест», постановление Правительства Москвы от 22.07.2017 № 551-ПП);
- согласование специальных технических условий для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, включая объекты метрополитена, при строительстве, реконструкции которых государственный строительный надзор осуществляется органом исполнительной власти города Москвы (постановление Правительства Москвы от 07.12.2017 № 971-ПП);
- присвоение, изменение и аннулирование адреса объекта адресации (постановление Правительства Москвы от 15.09.2017 № 679-ПП);
- лицензирование медицинской деятельности в городе Москве;
- лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (постановления Правительства Москвы от 29.11.2016 № 792-ПП и от 28.03.2017 № 121-ПП);
- государственная аккредитация образовательной деятельности;
- лицензирование образовательной деятельности;
- выдача дополнительного соглашения о внесении изменений в договор аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы, за исключением земельных участков и объектов жилищного фонда (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);
- предоставление согласия на совершение сделок в отношении права аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы, за исключением земельных участков и объектов жилищного фонда в городе Москве (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);
- предоставление согласия на совершение сделок в отношении права аренды земельного участка (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП);

- запрос на сверку расчетов по финансово-лицевым счетам по договору аренды (постановление Правительства Москвы от 23.11.2017 № 907-ПП).

Широкое распространение получили различные онлайн-сервисы, упрощающие получение консультаций и других услуг. Разработан и функционирует механизм коммуникации между потенциальными инвесторами и городскими властями на Едином информационном инвестиционном портале города Москвы.

Совершенствование процедур, сокращение сроков и стоимости предоставления услуг для бизнеса

В рамках работы по улучшению инвестиционного и делового климата за предшествующие 2–3 года Правительством Москвы были внедрены регламенты предоставления государственных услуг для субъектов предпринимательской деятельности, которые упростили процедуры и сократили срок их предоставления:

- Сокращен перечень необходимых документов и перечень согласующих органов при предоставлении услуги «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков в городе Москве» (постановление Правительства Москвы от 28.06.2017 № 396-ПП).
- Сокращен перечень необходимых документов и расширен перечень доступной информации по услуге «Предоставление сведений, содержащихся в интегрированной автоматизированной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности города Москвы» (постановление Правительства Москвы от 05.12.2017 № 948-ПП).
- Город упростил условия операторам связи при строительстве инфраструктуры связи на территории города Москвы (постановление Правительства Москвы от 24.10.2017 № 798-ПП). Сокращены сроки строительства, затраты операторов на процедуры получения разрешения на строительство.
- Сокращены сроки предоставления ордеров (разрешений) на проведение земляных работ, установку временных ограждений, размещение временных объектов в городе Москве до 7 рабочих дней при проведении работ в границах земельного участка и исключен ряд необходимых документов (постановление Правительства Москвы от 27.09.2017 № 723-ПП).
- Сокращены сроки подготовки и выдачи градостроительных планов земельного участка вследствие принятия постановления Правительства Москвы от 28.03.2017 № 120-ПП, которым утверждены Правила землепользования и застройки города.
- Сокращены сроки выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию с 10 до 7 рабочих дней (Федеральный закон от 19.12.2016 № 445-ФЗ и постановление Правительства Москвы от 02.05.2017 № 246-ПП).
- Срок государственной регистрации в электронном виде сократился с 7 до 5 рабочих дней (приказ Управления Росреестра по городу Москве от 29.07.2016 № 269).

- Определен срок рассмотрения обращений субъектов инвестиционной деятельности – не более 10 рабочих дней (приказ Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы от 20.07.2017 № П-18-12-153/7).

Проведены работы по совершенствованию процедур и сокращению стоимости технологического присоединения к инженерным сетям:

- Снизилась стоимость технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1116, ПАО «МОЭСК»). Также ПАО «МОЭСК» продолжает применять минимальную ставку платы в договорах технологического присоединения к электрическим сетям объектов малого и среднего предпринимательства.
- Появилась возможность подачи заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения (АО «Мосгаз», АО «Мособлгаз») и теплораспределительным сетям (ПАО «МОЭК») в электронном виде. Заключить договор о присоединении к сетям газораспределения (АО «Мосгаз», АО «Мособлгаз»), к электросетям (АО «ОЭК»), теплораспределительным сетям (ПАО «МОЭК») также можно дистанционно.
- Реализована возможность предварительного и контрольного расчета платы за технологическое присоединение (АО «ОЭК», АО «Мосводоканал», ПАО «МОЭК»).
- Сокращены сроки и оптимизирован перечень документов при процедуре технологического присоединения к системе теплоснабжения (ПАО «МОЭК»).
- В ПАО «МОЭСК» действует программа «Ноль визитов», согласно которой клиент имеет возможность подключиться к сети без очных визитов в офис сетевой компании, что значительно упрощает и ускоряет процедуру технологического присоединения к электрической сети.

Совершенствование регионального законодательства о механизмах защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности

В 2015–2019 годах в городе Москве был принят пакет нормативных правовых актов, направленных на поддержку новых инвестиционных проектов и действующих эффективных промышленных предприятий, и при необходимости актуализируются:

- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 55 «О промышленной политике города Москвы»;
- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности»;
- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 52 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций – субъектов инвестиционной деятельности, управляющих компаний технопарков и промышленных

(промышленных) парков, якорных резидентов технопарков и индустриальных (промышленных) парков»;

- Закон города Москвы от 07.10.2015 № 51 «О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 г. № 64 «О налоге на имущество организаций» и статью 3.1 Закона города Москвы от 24 ноября 2004 г. № 74 «О земельном налоге»;
- Закон города Москвы от 17.05.2018 № 12 «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для организаций, имеющих статус производителя автотранспортных средств, осуществляющего деятельность на территории города Москвы»;
- постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве»;
- постановление Правительства Москвы от 13.11.2012 № 646-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере, в сфере поддержки инновационной деятельности, в производственной сфере, осуществляющим реализацию за пределы территории Российской Федерации товаров, произведенных на территории города Москвы»;
- постановление Правительства Москвы от 20.04.2012 № 152-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории города Москвы деятельность в сфере промышленности»;
- внесенные изменения в постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 № 273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве».

В 2019 году в постановлении Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП был закреплён статус инвестиционного приоритетного проекта по созданию объектов в сфере социального обслуживания населения престарелого возраста и инвалидов с обеспечением проживания. Статус позволяет максимально снизить налоговую нагрузку по налогу на прибыль, зачисляемому в региональный бюджет, а также обнулить налог на имущество организаций для организаций, снизить арендные платежи.

В целях присвоения статусов промышленного комплекса, технопарка, индустриального (промышленного) парка, управляющей компании, якорного резидента технопарка, индустриального (промышленного) парка, инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, производителя автотранспортных средств в Москве создан постоянно действующий коллегиальный рабочий орган Правительства Москвы – Межведомственная комиссия по вопросам присвоения, подтверждения и прекращения статусов в сфере промышленной и инвестиционной деятельности.

2.2. Реализация стимулирующей налоговой политики

В 2013–2018 годах был принят ряд важных решений в сфере налогообложения, направленных как на пополнение доходной части бюджета, так и на стимулирование структурных изменений в экономике и инвестиционной сфере Москвы.

Налоговая политика города направлена на выравнивание условий налогообложения, смещение акцентов налогообложения с доходов на активы. При этом для стимулирования развития приоритетных секторов используются налоговые льготы.

Налоговая политика обобщается в четырех ключевых направлениях:

- выравнивание условий налогообложения малого и среднего бизнеса и развитие добросовестной конкуренции. Основной принцип: налоги могут быть высокими или низкими, но налоги должны платить все;
- усиление роли имущественных налогов, смещение акцентов налогообложения с доходов на активы (путь крупных мировых мегаполисов);
- реформа миграционного законодательства, предполагающая получение гражданами из безвизовых стран патента вместо разрешения на работу;
- налоги выполняют не только и не столько фискальную функцию, но и функцию стимулирования экономического развития.

В Москве активно развиваются специальные режимы налогообложения – упрощенная и патентная системы, которыми пользуется абсолютное большинство индивидуальных предпринимателей (из тех, кто подал отчетность).

Для выравнивания условий налогообложения малого бизнеса развивается патентная система. Простота патентной системы (не требуется покупка квоты за год вперед и оплата услуг посредников, упрощение регистрации для иностранных граждан) существенно способствует развитию индивидуального предпринимательства, в том числе выходу из тени физических лиц, ранее предоставлявших различные услуги без регистрации.

С 1 января 2016 года патентную систему можно применять в Москве для **80 видов деятельности**. Столичный бюджет за 2019 год получил почти **6 млрд руб.** от продажи патентов для предпринимателей, что на 11 процентов больше, чем за прошлый год. Среди субъектов Российской Федерации в вопросах развития патентной системы налогообложения Москва находится на лидирующих позициях. В столице работает каждый шестой индивидуальный предприниматель России, применяющий патентную систему.

Всего в 2019 году в столице приобрели **88,9 тысячи патентов** – почти на три процента больше, чем в 2018 году. Самая востребованная отрасль для патентной системы налогообложения – розничная торговля: в 2019 году в этой сфере было приобретено порядка 38 тысяч патентов. На втором месте бытовые услуги: более 11 тысяч патентов (почти половина из них – парикмахерские и косметические услуги). На третьем и четвертом местах услуги по сдаче в аренду жилых и нежилых помещений, а также перевозки: в этих отраслях предприниматели приобрели по 10 тысяч патентов.

Рост числа предпринимателей, использующих патент, обусловлен простотой и удобством патентной системы налогообложения для малого бизнеса. Его легко оформить, он освобождает предпринимателя от уплаты НДС, НДФЛ, налога на имущество, используемого в предпринимательской деятельности, и торгового сбора, не требует вести бухгалтер и сдавать налоговую декларацию, что существенно упрощает ведение бизнеса.

По состоянию на 1 января 2020 года в городе насчитывается **354 тыс. индивидуальных предпринимателей** – это на 10,6% больше, чем было в начале 2019 года (рост в 2 раза по сравнению с началом 2010 года, первое место среди регионов России).

С 2023 года в связи с изменениями федерального законодательства льготные ставки налога на прибыль, установленные регионами, закончат свое действие. В связи с этим Правительство Москвы проработало внедрение альтернативного варианта поддержки – инвестиционной налоговый вычет по налогу на прибыль. Московская городская Дума приняла законопроект об инвестиционном налоговом вычете. Льгота действует с 1 января 2020 года. Право на инвествычет будет предоставляться компаниям, которые находятся на территории Москвы и получили статус московского инвестора. Для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета устанавливается ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в бюджет города, в размере:

- **12,5%** – для организаций, получивших статус московского инвестора первой категории;
- **8%** – для организаций, получивших статус московского инвестора второй категории.

Стандартная ставка налога на прибыль, зачисляемая в бюджет столицы, – **17%**.

2.3. Реализация взвешенной тарифной политики

Одна из важнейших составляющих инвестиционного климата – **взвешенная тарифная политика** в энергетике и коммунальном секторе.

Тарифная политика города Москвы направлена на:

- сдерживание роста тарифов естественных монополий через исключение необоснованных затрат в их инвестиционных программах;
- обеспечение развития и поддержание качества инженерной инфраструктуры;
- справедливое распределение расходов на развитие инфраструктуры через тарифы на подключение;
- поддержку бизнеса через сдерживание роста тарифов.

Для синхронизации подходов к установлению тарифов, как для юридических, так и для физических лиц, в 2016 году был создан единый центр в области тарифного регулирования путем передачи полномочий Региональной энергетической комиссии Москвы Департаменту экономической политики и развития города Москвы.

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, учета мнения потребителей, обеспечения максимальной открытости процесса принятия решений по вопросам тарифообразования был создан **Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий**. В

состав Межотраслевого совета вошли руководители и ведущие эксперты бизнес-ассоциаций, общественных объединений и организаций по защите прав потребителей, политических партий, органов местного самоуправления, а также представители Общественной палаты Москвы.

Основными направлениями работы Межотраслевого совета являются:

- сопровождение инвестиционных программ естественных монополистов на всех стадиях: от обсуждения проекта заявленных требований до мониторинга реализации мероприятий инвестиционной программы;
- внесудебное урегулирование споров, возникающих между потребителями и поставщиками услуг;
- участие в разработке стратегических документов города – схем территориального планирования, прогнозов социально-экономического развития;
- представление предложений по совершенствованию тарифного регулирования на федеральный уровень.

2.4. Упорядочение взаимоотношений с инвесторами в градостроительной сфере

В Москве действует Градостроительно-земельная комиссия (ГЗК) – рабочая межведомственная комиссия, созданная для оперативного решения вопросов в области земельных отношений, градостроительной и инвестиционной деятельности. В компетенцию ГЗК входит решение системных вопросов: утверждение проектов планировок реорганизуемых промзон, границ проектирования транспортно-пересадочных узлов и проектов дорожных развязок, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон объектов культурного наследия. Благодаря действию ГЗК утверждаются к реализации только сбалансированные комплексные проекты, в которых учтены интересы как инвесторов, так и города и москвичей.

Кроме того, ГЗК ведется работа по анализу, пересмотру и завершению заключенных на протяжении двух предыдущих десятилетий, но так и не реализованных инвестиционных контрактов, в том числе контрактов бывшего Департамента инвестиционных программ строительства Москвы.

За 2019 год ГЗК было рассмотрено строительство 100 млн кв. метров недвижимости, из них около половины приходится на жилую недвижимость, 30% – на коммерческую недвижимость и еще 20% – на социальные и бытовые объекты. Это свидетельствует о том, что интерес инвесторов к реализации проектов в сфере строительства недвижимости по-прежнему высок.

С начала 2019 года в столице было построено и введено в эксплуатацию более 10 млн кв. метров недвижимости разного назначения, из которых половина пришлась на жилую недвижимость, в том числе построенную по программе реновации.

2.5. Развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и оценки фактического воздействия (ОФВ) нормативных правовых актов (НПА) и их проектов

Оценка регулирующего воздействия – механизм, направленный на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Москве, основанный на выявлении и оценке с помощью специальных аналитических процедур возможных выгод, издержек и эффектов от существующего и планируемого к введению государственного регулирования¹⁵.

ОРВ проектов актов направлена на выбор лучшего варианта регулирования на основе анализа альтернативных вариантов регулирования и их ожидаемых положительных и отрицательных последствий. Особое внимание уделяется выявлению в проекте акта положений, которые вводят или способствуют введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут привести к возникновению необоснованных расходов данных субъектов и (или) бюджета города Москвы.

Оценка фактического воздействия проводится в целях анализа достижения заявленных целей регулирования, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также фактических расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

В 2016 году в систему оценки были внесены изменения: установлена возможность проводить оценку другим органом исполнительной власти города Москвы (ОИВ), а не только разработчиком, сокращен перечень исключений из сферы ОРВ, уточнен состав направлений оценки и сводного отчета о результатах, систематизированы и уточнены основные понятия, уточнены сроки проведения оценки, а также определен порядок разрешения разногласий, возникающих по результатам рассмотрения заключений об ОРВ и ОФВ (совещание с итоговым протоколом, обязательным к исполнению).

В 2019 году значительно увеличилось число проектов актов, прошедших процедуру ОРВ, и стало сопоставимым с числом актов, прошедших ОФВ: ОРВ проведена по пяти проектам актов, ОФВ проведена в отношении **8 постановлений Правительства Москвы (ППМ), шести приказов департаментов Правительства Москвы.**

В оценке приняли участие 7 ОИВ (Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы, Департамент городского имущества города Москвы, Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы, Департамент образования и науки города Москвы, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамент торговли и услуг города Москвы).

¹⁵ Порядок проведения ОРВ и ОФВ закреплен постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП (ред. от 04.04.2016 № 141-ПП) «Об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве». Порядок проведения публичных консультаций, а также формы документов, подготавливаемых в рамках ОРВ и ОФВ, утверждены приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 16.05.2016 № 57-ПР «О внесении изменений в приказ от 4 марта 2014 г. № 19-ПР».

Общее количество участников публичных консультаций (ПК) по нормативным правовым актам и их проектам, прошедшим ОРВ и ОФВ в 2019 году, составило 2050. Среднее количество участников ПК в расчете на один обсуждаемый документ составило 158. В 2019 году была выделена новая группа участников ПК – представители образовательных организаций, которые включали в себя как государственные, так и частные образовательные организации, при этом частные образовательные организации реализуют программы как дошкольного, так и школьного образования. Представители данной группы ПК принимали участие в опросах при проведении ОРВ одного проекта НПА и ОФВ двух ППМ.

По 6 из 8 нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена ОФВ, уполномоченным органом сформированы рекомендации по внесению в них изменений, по 4 из 5 проектов нормативных правовых актов сформированы рекомендации по их корректировке. Рекомендаций о признании актов утратившими силу в 2019 году не было. Всего по результатам проведения ОРВ и ОФВ уполномоченным органом (Департаментом экономической политики и развития города Москвы) сформировано 44 рекомендации.



В оценке приняли участие 7 отраслевых органов исполнительной власти, более 2000 респондентов, среди которых члены общественных объединений и бизнес-ассоциаций, представляющие интересы предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве, представители образовательных организаций.

На проведенных процедурах оценки респонденты подтвердили достижение целей регулирования, заложенных в 7 из 8 нормативных правовых актов. Вывод о частичном достижении установленных целей регулирования сделан по результатам ОФВ одного нормативного правового акта: постановление Правительства Москвы от 25.12.2012 № 800-ПП. Вместе с тем для повышения эффективности регулирования вносились предложения по возможным изменениям в нормативные правовые акты.

В 2014–2019 годах были проведены ОРВ/ОФВ **65** существующих нормативных правовых актов Правительства Москвы, концепций нормативного правового регулирования и

проектов постановлений Правительства Москвы. В публичных консультациях по нормативным правовым актам приняли участие более **10 700** человек. По результатам оценки подготовлено **210** рекомендаций о внесении изменений в действующее регулирование.

Полная информация о проведении ОРВ и ОФВ публикуется на Инвестиционном портале Москвы, официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы. Информирование также ведется уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Для повышения уровня информированности делового сообщества о проведении процедур ОРВ и ОФВ были заключены соглашения о взаимодействии с 5 бизнес-ассоциациями:

- Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей);
- Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»;
- Ассоциация частных клиник Москвы;
- Ассоциация Некоммерческих Образовательных Организаций Регионов (АНООР) РФ (Московское отделение);
- Клуб инвесторов Москвы.

Кроме того, осуществляется рассылка извещений о проведении публичных консультаций группам субъектов регулирования, а также в крупнейшие бизнес-объединения (РСПП, «Деловая Россия», «Опора России», ТПП РФ).

Примером лучшей практики по развитию НПА в 2018 году может служить внесение изменений в постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве».

Перечень лучших практик оценки в городе Москве в 2019 году

№	Название	Ссылка на портале
1	ОФВ порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31322
2	ОФВ имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства, арендующих объекты нежилого фонда, находящиеся в имущественной казне города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31314
3	Оценка условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31197

4	ОРВ изменений Порядка возмещения юридическим лицам затрат, связанных с получением обучающимися среднего профессионального образования и (или) дополнительного профессионального образования	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31164
5	ОРВ внесения изменений в Порядок предоставления субсидий московским экспортерам с целью возмещения понесенных затрат на сертификацию и транспортировку товаров	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31141

Согласно опубликованному Минэкономразвития России докладу «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году»¹⁶ Москва вошла в группу регионов с «хорошим уровнем» проведения ОРВ. Принимая во внимание достигнутый уровень проведения ОРВ и ОФВ в Москве и имеющийся потенциал для развития и повышения качества проведения ОРВ и ОФВ в столице, в ближайшее время предполагается организация работ в следующих направлениях:

- проведение в рамках ОРВ анализа воздействия регулирования на конкурентную среду;
- дальнейшее внедрение процессного подхода при организации и проведении процедур ОРВ и ОФВ в органах исполнительной власти города Москвы¹⁷;
- развитие мониторинга реализации рекомендаций, содержащихся в утвержденных заключениях о результатах ОРВ и ОФВ, органами исполнительной власти города Москвы – разработчиками актов;
- организация дальнейшей работы по расширению информационного освещения вопросов ОРВ и ОФВ, результатов оценок (информирование на федеральном и региональном порталах и сайтах и организация массовых мероприятий);
- распространение накопленного опыта Москвы в части различных аспектов и методик проведения анализа в рамках ОФВ и ОРВ, в том числе через публикацию лучших практик, освещение данных вопросов на массовых мероприятиях.

2.6. Расширение доступа субъектов МСП к государственному заказу

Государственные закупки – один из наиболее эффективных способов повышения инвестиционной активности малых и средних предприятий. Правительством Москвы активно совершенствуется механизм осуществления закупок у субъектов МСП¹⁸, что способствует развитию конкуренции и повышению качества предоставляемых услуг.

За последние восемь лет объем закупок Москвы у субъектов малого предпринимательства вырос в разы. Объем контрактов, заключенных столицей с представителями малого бизнеса в 2019 году, превысил 350 млрд рублей, что на 10% больше, чем в 2018 году. Такому росту объема закупок способствовала работа по их стандартизации, что позволило

¹⁶ <http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=c7b1be29-b6b7-4e13-86a3-56fb252fb44d>.

¹⁷ В соответствии с ГОСТ Р ИСО 9001-2015. «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Требования», утвержденным приказом Росстандарта от 28.09.2015 № 1391-ст.

¹⁸ Постановление Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП «О системе закупок города Москвы».

сформировать единые прозрачные правила участия в процедурах и требования к поставляемой продукции. Кроме того, доступ предпринимателей на рынок закупок был расширен за счет запуска портала поставщиков. Диалог с бизнесом ведется через этот портал, а для информирования широко используются интернет-ресурсы, в том числе и оповещение о закупках через «Мосробот». С декабря 2019 года на портале запущен рабочий кабинет поставщика, он будет обновляться в пилотном режиме с учетом обратной связи от пользователей. Кроме того, в 2019 году запустили англоязычную версию портала, а также ввели новый цифровой инструмент – облачную электронную подпись, которая позволяет работать с сервисом из любой точки мира.

Рост закупок в 2019 году также связан с выходом на рынок коммерческих организаций уже из 34 регионов, многие из которых начали работать с порталом поставщиков с осени 2018 года. Отмечается стабильный рост активности представителей регионов на портале поставщиков города Москвы. В 2019 году также произошла бесшовная интеграция портала поставщиков с электронным магазином Московской области. Это позволило предпринимателям не только расширить рынки сбыта, но и привлечь новых поставщиков. Портал поставщиков Москвы – открытая площадка для представления бизнесом своей продукции городу и оформления в электронном виде «коротких» сделок с городскими заказчиками.

Портал поставщиков Москвы, созданный с целью повышения конкуренции и прозрачности в сфере закупок, действует с 2013 года. Сегодня к порталу поставщиков подключено 34 региона.

Портал поставщиков стал ключевым инструментом, обеспечившим рост доли субъектов малого бизнеса в общем объеме закупок. Ресурс позволил увеличить число представителей малого и среднего бизнеса, привлеченных к исполнению госзаказа, а также стал стимулом к росту здоровой конкуренции.

Все контракты заключаются в электронном виде. Такой формат позволяет обеспечивать открытость и доступность информации как для бизнеса, так и для обычных горожан, а также минимизирует издержки, связанные с оформлением сделок.

В 2019 году через портал поставщиков было заключено порядка 500 тысяч контрактов общим объемом свыше 45 миллиардов рублей, что практически в два раза превышает показатели 2018 года – 280 тысяч контрактов на 25 миллиардов рублей. 90 процентов пользователей портала поставщиков – представители малого и среднего бизнеса, для которых площадка стала эффективным каналом продаж. Порталом поставщиков пользуется свыше 170 тыс. организаций, а количество опубликованных ofert растет ежегодно. Ежемесячно для работы с городскими заказчиками на портале регистрируются от 2,5 до 11 тысяч пользователей. Портал поставщиков содержит полную информацию о контрактах и закупках в Москве, в том числе и о планируемых.

В Москве также реализуются **адресные меры** поддержки субъектов МСП через государственный заказ: расширяется **доступ** производителей и **поставщиков инновационной продукции к городскому заказу**. На портале поставщиков прошло пилотное внедрение понятного и удобного механизма присвоения статуса «инновационная продукция» при создании oferty, что позволяет внедрить систему учета

закупок инновационной продукции и обеспечить их приоритет при закупках малого объема. Благодаря данным мерам удастся обеспечить переход МСП от предложения простых товаров, работ и услуг в сегмент поставщиков высокотехнологичной продукции.

Увеличению доли малого бизнеса на рынке столичных закупок способствовал также перевод закупочной деятельности государственных и унитарных и казенных предприятий под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44).

Таким образом, в Москве сегодня создана **одна из самых эффективных в стране систем госзаказа** – по итогам 2019 года Москва заняла **1-е место в Национальном рейтинге прозрачности государственных закупок** по версии некоммерческого партнерства «Национальная ассоциация участников электронной торговли», удерживая это место с 2012 года. Кроме того, в рамках увеличения доли закупок у малого и среднего предпринимательства осуществляется взаимодействие с АО «Корпорация МСП».

2.7. Заключение офсетных контрактов

Для государственных закупок большого объема на территории Москвы стала возможной реализация проектов с использованием механизма **офсетных контрактов** благодаря внесению изменений в федеральное законодательство в сфере закупок¹⁹.

Офсетный контракт – государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации.

Офсетный контракт рассматривается как залог долгосрочных инвестиций в экономику, поскольку дает возможность закрепления гарантий спроса со стороны государства и обязательств по инвестированию в производство со стороны бизнеса.

Государственный контракт на поставку товара с инвестиционными обязательствами

Условие по инвестициям	> 1 млрд рублей
Срок действия контракта	До 10 лет
Производимый и поставляемый товар	Товар российского происхождения
Предоставление земельного участка	Возможность предоставления земельных участков без проведения торгов

Приоритетными направлениями для заключения офсетного контракта в Москве являются производство лекарственных средств, медицинских изделий и медицинской техники, производство и поставка транспорта и оборудования для коммунальной сферы, учебного оборудования. За 2019 год (в соответствии с ФЗ-44) Москвой было закуплено товаров, работ, услуг на общую сумму более 138 млрд руб., из которых 56 млрд руб. приходилось на лекарственные препараты, 6 млрд руб. – на медицинское оборудование, 22 млрд руб. – на материалы, используемые в строительстве, 15 млрд руб. – на ИТ-товары, оргтехнику,

¹⁹ Статья 111.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

программное обеспечение, более 11 млрд руб. – на закупку транспортных средств и запчастей к ним.

При заключении офсетного контракта инвестор берет на себя ответственность по созданию или модернизации существующего фармацевтического производства (производства медицинских изделий) с локализацией в Москве с объемом инвестиций более 1 млрд руб.; город заключает долгосрочный (до 10 лет) контракт на поставку лекарственных средств.

Офсетные проекты позволяют создавать производства для долгосрочного обеспечения потребностей города. Вместе с этим обеспечивается локализация и импортозамещение современных производств.

Преимуществами для инвесторов являются гарантированный спрос на поставку товаров со стороны Правительства Москвы, оперативное решение земельных вопросов, предоставление земельного участка без проведения торгов.

В 2017 году принято распоряжение Правительства Москвы № 149-РП «О проведении конкурса на заключение государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства лекарственных средств на территории города Москвы».

По условиям конкурса срок проекта был определен в 10 лет: стадия создания производства 3 года (ГЛФ, упаковка, качество) и 4 года (субстанция), а стадия поставки лекарств для нужд города – 7 лет. Инвестор берет на себя обязательство локализовать производство 22 международных непатентованных наименований, вложив в проект более 3 млрд руб., не менее 70% из которых должны быть направлены на создание объекта недвижимости и на оборудование. Срок поставки составляет 7 лет (2021–2027 годы).

Помимо сроков реализации проекта, основными условиями контракта являются:

1. Поставка лекарств, созданных на площадке в Москве. Город имеет право на проведение технического аудита в целях проверки объемов и технологических стадий производства, в том числе на стадии производства субстанции.
2. Существенное условие – санитарно-защитная зона не более 50 метров.
3. После выполнения всех инвестиционных обязательств и стадий локализации инвестор включается в реестр единственных поставщиков, и госзаказчики города Москвы вправе без торгов заключать контракты на поставку производимого по офсетному контракту товара.
4. Город вправе корректировать объем закупки лекарств на основе заявок в пределах 10% объема поставки.
5. В случае появления более совершенных препаратов предусмотрена возможность замены на улучшенный аналог.
6. Цена в год поставки определяется по формуле как наименьшая из трех цен:
 - проиндексированная на год поставки цена, определенная на конкурсе;
 - зарегистрированная в реестре ЖНВЛП цена поставщика-инвестора;

- средняя цена по заключенным годом ранее госконтрактам (Москвы, МО, Минздрава и других).
7. Предусмотрены штрафы и пени за неисполнение и просрочку исполнения инвестиционных обязательств.
 8. Инвестор предоставляет банковскую гарантию исполнения инвестиционных обязательств в размере 5% от их объема.

По результатам конкурсной процедуры максимальная цена контракта была снижена более чем на 50% (итоговая цена контракта составила 14 млрд руб.). Контракт заключен с ЗАО «Биокад». На конец 2019 года ООО «ПК-137», дочерней компанией ЗАО «Биокад» был получен статус резидента ОЭЗ «Технополис «Москва», арендована площадка и ведется строительство (СМР завершены на 50%). Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2020 году.

В октябре 2018 года был проведен второй конкурс на заключение офсетного контракта. Как и в случае первого офсетного контракта срок действия контракта составляет 10 лет, из которых 4 года займет создание производства (2018–2021 годы) и еще 7 лет – поставка продукции. Количество закупаемых лекарств по широкому спектру заболеваний составит 31 международное непатентованное наименование. Победителем конкурса стала «Р-Опра» – дочерняя компания крупного фармацевтического производителя «Р-Фарм». Цена контракта составила 18,4 млрд руб., то есть конкурсное снижение цены составило около 18,5%. В перечень препаратов для поставки входят важнейшие лекарственные препараты (онкология, кардиология, эндокринология и пр.). Инвестиции в создание производства составят не менее 5,8 млрд руб. Более половины препаратов, закупаемых в рамках второго московского офсета, на территории РФ не производятся, лекарства трех международных непатентованных наименований будут локализованы по полному циклу, включая субстанцию. В 2019 году компания «Р-Опра» получила статус резидента ОЭЗ и ведет проектирование объекта.

В декабре 2019 года завершился конкурс на заключение третьего офсетного контракта. Победителем конкурса объявлена компания «Гемамед», которая наладит в Москве производство для стомированных больных 44 видов медицинских изделий, которые на сегодняшний день на 99% являются импортными. Срок действия заключенного с компанией контракта составляет 10 лет, из которых 3 года займет создание производства (2020–2022 годы) и еще 7 лет – поставка продукции. Цена контракта составила 8,6 млрд руб., а предполагаемый объем инвестиций в создание производства будет не менее 1 млрд руб.

2.8. Стимулирование создания объектов приложения труда

В конце 2019 года было принято постановление Правительства Москвы № 1874-ПП «О мерах по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов промышленно-производственного и (или) административно-делового назначения на территории города Москвы». Согласно постановлению, с 2020 года в столице будет действовать программа стимулирования создания объектов приложения труда – промышленных и офисных объектов. Поддержка будет предоставляться застройщикам многоквартирных домов в

виде льготы по плате за изменение цели предоставления земельного участка в случае создания ими объектов промышленно-производственного или административно-делового назначения за пределами внешних границ Третьего транспортного кольца (ТТК).

Размер предоставляемых льгот будет зависеть в том числе и от расположения создаваемого промышленного или офисного объекта. Если объект расположен за пределами МКАД, то размер предоставляемой льготы будет выше, чем в случае размещения объекта в пределах от ТТК до МКАД.

Таким образом Правительство Москвы надеется найти баланс между пространственным распределением мест приложения труда и мест проживания горожан.

3. Улучшение инвестиционного имиджа Москвы и работа с инвесторами

Правительством Москвы реализуется комплекс мер по формированию и продвижению привлекательного инвестиционного имиджа Москвы за счет проведения комплексной работы с инвесторами, продвижения инвестиционных возможностей города на выставках и конференциях в России и за рубежом, а также через укрепление позиций Москвы в международных и национальных рейтингах.

В Москве создана развитая инфраструктура для работы с инвесторами, включающая в себя различные институты поддержки, в том числе каналы прямой связи с органами исполнительной власти города Москвы, информационные и консультационные сетевые ресурсы. Развитая инфраструктура работы с инвесторами позволяет оперативно реагировать на запросы бизнеса.

3.1. Городское агентство управления инвестициями

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Городское агентство управления инвестициями» (ГБУ «ГАУИ») создано²⁰ для продвижения инвестиционных возможностей, преимуществ и достижений Москвы, повышения инвестиционной привлекательности городской инфраструктуры и совершенствования инвестиционного процесса, внедрения новых форм взаимодействия с инвестиционным сообществом, как с российским, так и с зарубежным, развития инвестиционного процесса и эффективного взаимодействия между органами государственной власти, бизнесом и обществом.

Основные направления деятельности ГБУ «ГАУИ» (далее – Агентство):

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- разработка экономических и юридических условий проектов ГЧП с учетом интересов города и инвесторов;
- мониторинг и контроль реализации инвестиционных проектов;
- поддержание и развитие Инвестиционного портала Москвы;
- подготовка информационных и аналитических материалов;
- продвижение инвестиционных возможностей Москвы.

Первоочередной задачей Агентства является привлечение инвестиций в социально значимые проекты, традиционно финансируемые за счет бюджетных средств, такие как

²⁰ Распоряжение Правительства Москвы от 06.09.2011 № 673-РП «О создании Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Городское агентство управления инвестициями».

здравоохранение, образование, спорт, городская среда. При этом в фокусе внимания Агентства остаются и крупные ресурсоемкие инвестиционные проекты в сфере транспорта, городского хозяйства, реновации промышленных территорий и благоустройства общественных пространств.

Агентство проводит активную работу по продвижению инвестиционных возможностей Москвы как в России, так и за рубежом, в том числе представляя преимущества и инвестиционный потенциал города на мероприятиях, роуд-шоу и встречах с инвесторами, выпуская маркетинговые материалы, проводя кампании по продвижению Инвестиционного портала Москвы, реализуя партнерские программы с бизнес-объединениями, торгово-промышленными палатами и ассоциациями инвесторов, взаимодействуя со СМИ и составителями рейтингов инвестиционной привлекательности городов.

Деятельность ГБУ «ГАУИ» была отмечена в качестве лучшей управленческой практики Агентством стратегических инициатив (АНО «АСИ») по итогам пилотной апробации Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

На сопровождении Агентства на конец 2019 года находилось 242 проекта.

Сопровождаемые проекты по принципу «одного окна»

Проект	ВСЕГО	Предпроект	Инвестиции	Эксплуатация
Крупные инвестиционные проекты	9	0	6	3
Концессионные проекты:	16	11	4	1
Транспорт	4	0	3	1
Медицинские проекты	2	1	1	
Образование	1	1		
Социальное обслуживание	8	8		
ЖКХ	1	1		
Контракты жизненного цикла	16	3	9	4
Аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами:	141	–	105	36
Корпоративная форма ГЧП (ТПУ)	42	22	20	
Долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей	18	1	17	

3.2. Развитие и продвижение Инвестиционного портала города Москвы

В 2019 году продолжилось активное развитие, актуализация и продвижение Инвестиционного портала (www.investmoscow.ru) (далее – Инвестпортал, Портал) – информационной и коммуникационной площадки для инвесторов, обеспечивающей доступ предпринимателей к единой торговой витрине города, актуальным данным об инвестиционном потенциале и систематизированной информации об инвестиционных возможностях, а также предоставляющей канал связи бизнеса с Правительством Москвы.

Инвестиционный портал Москвы:

- единая точка входа для предпринимателей и инвесторов;
- навигатор для инвесторов и предпринимателей в ведении бизнеса;
- удобные онлайн-сервисы для инвесторов;
- эффективный механизм обратной связи от бизнеса;
- слаженная система управления городским имуществом: объединяет около 700 сотрудников из 30 органов исполнительной власти (ОИВ);
- единая торговая площадка с информацией обо всех выставленных на торги объектах городской собственности.

Инвестиционный портал Москвы соответствует требованиям Регионального инвестиционного стандарта, а также включает в себя иные функции, востребованные инвесторами. Для развития Инвестпортала была изучена мировая практика, проводились интервью, опросы и фокус-группы, а также учитывались рекомендации Экспертной группы АНО «АСИ».

В 2019 году был запущен масштабный проект по редизайну Инвестпортала Москвы, в результате которого в начале 2020 года будет представлен новый портал в абсолютно новом, современном дизайне, с улучшенным функционалом, удобством навигации и поиска информации.

Для корректного отображения Инвестиционного портала города Москвы на различных форматах мобильных устройств, а также мониторах, тач-панелях и прочем применяется технология адаптивной верстки. При использовании данной технологии нет необходимости создавать отдельную мобильную версию сайта, т.к. контент автоматически подстраивается под любой формат экрана.

В целях информирования бизнес-сообщества об инвестиционной привлекательности города на Инвестиционном портале Москвы размещены: ключевая статистическая информация о социально-экономическом развитии города в динамике и сравнении с мегаполисами мира; Инвестиционная стратегия города Москвы; описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов; объекты торгов, ГЧП, ТПУ и Адресной инвестиционной программы Москвы с отображением на интерактивной инвестиционной карте Москвы; информация о планируемых и реализуемых на территории столицы инвестиционных проектах; детальное описание наиболее востребованных процедур по открытию и ведению бизнеса в Москве.

Содержание всех языковых версий Портала обновляется с установленной периодичностью:

- актуализируется информация по имеющим разделам Портала;
- создаются новые разделы;
- переводятся информационно-аналитические материалы (презентации, брошюры и пр.).

Перевод содержания Портала осуществляется квалифицированными переводчиками – носителями языка.

С целью продвижения Портала и увеличения его посещаемости среди российской и иностранной аудитории регулярно осуществляются:

- контекстная реклама в интернете и на инвестиционных сайтах в России и за рубежом. Кампании проводятся в таких странах, как Россия, Германия, Австрия, Индия, Испания, Италия, Китай, Корея, Нидерланды, ОАЭ, Сингапур, Франция, Израиль, США и пр.;
- реализация партнерских программ (со Сбербанком, РвС, МТПП, посольствами, торгпредствами и пр.);
- размещение баннера Портала на сайтах системы mos.ru, а также размещение рекламных конструкций с информацией о Портале на улицах города Москвы в рамках соцрекламы.

В рамках работ по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации с начала 2017 года на регулярной основе проводится опрос и экспертная оценка Портала среди предпринимательского и делового сообщества с целью оперативного учета рекомендаций и предложений пользователей для его развития.

Инвестиционный портал Москвы является одним из наиболее посещаемых специализированных ресурсов по инвестиционной тематике.

В настоящий момент на Инвестиционном портале **реализовано 17 онлайн-сервисов**.

За 2019 год онлайн-сервисами Портала воспользовались **более 80 тыс. раз (на 50% больше, чем за 2018 год)**. На наиболее востребованный онлайн-сервис «Подача заявки на осмотр объектов торгов» было подано **порядка 40 тыс. заявок**.

В целях популяризации Портала за рубежом и привлечения иностранных инвесторов Портал переведен на иностранные языки.

Все показатели посещаемости демонстрируют устойчивый рост. Среднее количество **уникальных посетителей** Портала в день на конец 2019 года составило около **7500 человек**, при этом **доля иностранных посетителей** составила **25%**. Всего за сентябрь 2014-го – декабрь 2019 года Портал достиг показателей в **9,3 млн посещений** и **34,8 млн просмотров** страниц. Средняя глубина просмотров за 12 месяцев 2019 года составляет 3,5 страницы.

Наиболее посещаемыми разделами стали «Торги», «Инвестиционная карта города», «Путеводитель инвестора», «События и новости» и «Промышленность и инновации».

Эффективно функционирует и развивается **система обратной связи** с инвестиционным сообществом:

За 2019 год в **личном кабинете инвестора** были зарегистрированы **7882** пользователя.

В качестве перспективных **направлений развития** Единого информационного инвестиционного портала рассматриваются:

- оптимизация информационного наполнения;
- совершенствование навигации по portalу;
- создание функционала по **регистрации бизнеса**;
- улучшение личного кабинета инвестора;
- внедрение новых сервисов;
- **продвижение** Инвестпортала в России и за рубежом.

Продвижение Инвестпортала осуществляется в России и за рубежом через работу со СМИ, ведение страниц-представительств в социальных сетях, маркетинговые информационно-аналитические материалы, рекламные и партнерские кампании, SEO-продвижение.

Представительства в социальных сетях: ведутся русско- и англоязычные страницы Инвестпортала на **Facebook** с регулярной публикацией новостей и событий инвестиционной жизни Москвы. По состоянию на конец 2019 года на русскоязычную страницу подписаны **более 8200** пользователей, на англоязычную – **более 11 500**.

С марта 2015 года функционирует **канал Инвестпортала в хостинге YouTube**. Здесь размещаются актуальные видеозаписи о государственно-частном партнерстве в Москве, видеоролики о значимых для бизнеса новостях и мероприятиях, проводимых Правительством Москвы и Городским агентством управления инвестициями, выступления представителей Правительства Москвы. С 2019 года ведется страница Инвестпортала в социальной сети Instagram, где размещаются наиболее интересные новости и видеоролики, а также проводятся опросы среди подписчиков.

Активно выпускаются **информационно-аналитические маркетинговые материалы**, описывающие возможности Инвестиционного портала. Например, в 2019 году были созданы ролики об инвестиционных возможностях столицы, возможностях Инвестпортала, а также об основных инвестиционных проектах, которые демонстрировались на различных мероприятиях.

В течение всего 2019 года проводились в рамках продвижения **рекламные и промокампании**. Продвижение ведется через рекламные размещения с проведением контекстной рекламной кампании в поисковых сетях Google и Yandex.

Промокампании наиболее интересного контента, например видеороликов, ведутся в представительствах портала на Facebook и YouTube.

Баннеры и виджеты Инвестиционного портала размещены на сайтах системы mos.ru, МТПП, «Опоры России» и др., а также на постоянной основе размещаются рекламные конструкции с информацией о Портале на улицах города Москвы в рамках соцрекламы.

Кроме того, были проведены рассылки о возможностях Инвестиционного портала представителям бизнеса (свыше 200 тыс. адресатов).

3.3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»

В 2014 году в Городском агентстве управления инвестициями была создана служба сопровождения инвестиционных проектов по принципу **«одного окна»**, которая предоставляет инвестору помощь в решении любых вопросов, а также консультационную, методическую и организационную поддержку на всех стадиях реализации инвестиционных проектов (подробнее об инвестиционных проектах, реализуемых в Москве, см. раздел II.4).

В том числе ГБУ «ГАУИ» обеспечивает обработку и рассмотрение электронных обращений и звонков по инвестиционной тематике, приходящих на линию прямых обращений, функционирующую на Инвестпортале.

Линия прямых обращений (ЛПО) – канал прямой и оперативной связи с Правительством Москвы, по которому бизнес может направлять свои инвестиционные идеи и предложения. Через линию прямых обращений также осуществляется поддержка и сопровождение инвесторов, оказывается помощь в решении проблем, возникающих у предпринимателей при взаимодействии с государственными органами.

На ЛПО за 2019 год поступило **1965 обращений²¹**, из них 1311 от физических лиц и 654 от юридических лиц. Все обращения были успешно обработаны. Для рассмотрения обращений были:

- организованы **рабочие встречи с заявителями** (3);
- направлены **на рассмотрение и проработку в подразделения ГБУ «ГАУИ»** (562);
- направлены **запросы отраслевым органам исполнительной власти** города Москвы (430);
- **даны ответы авторам** обращений – (1961).

Помимо ЛПО, функционируют и другие каналы прямой связи инвесторов с руководством города Москвы для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

3.4. Продвижение инвестиционной привлекательности Москвы в России и за рубежом

В связи с усилением и интенсификацией конкуренции между городами мира и регионами за инвесторов важная роль в реализации инвестиционной политики Москвы отводится продвижению инвестиционных возможностей российской столицы в глобальном информационном пространстве, при этом особое место занимает повышение информированности российских и зарубежных инвесторов и предпринимателей об инвестиционном развитии города.

²¹ Для сравнения: в 2018 году на ЛПО поступило 1539 обращений.

Для привлечения инвестиций в экономику города Правительством Москвы, помимо развития и продвижения Инвестиционного портала, реализуется комплексная система мер продвижения инвестиционных возможностей в России и за рубежом.

Инвестиционный дайджест

С апреля 2016 года осуществляется выпуск ежемесячного Инвестиционного дайджеста Москвы на русском и английском языках. В дайджесте отражается информация об изменениях в законодательстве, регулирующем различные аспекты открытия и ведения бизнеса в Москве; о новых возможностях для расширения и развития бизнеса в столице; о мерах городской поддержки в той или иной сфере; о крупных инвестиционных объектах, выставленных на торги; о динамике основных макроэкономических показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность Москвы, и о другом. В настоящее время дайджест рассылается широкому кругу заинтересованных в получении информации адресатов (более 200 тыс.), в том числе потенциальным инвесторам и инвестиционным посредникам (инжиниринговые, консалтинговые компании и т.д.), с которыми были установлены контакты в рамках мероприятий; инвесторам, реализующим проекты на территории Москвы; предпринимателям, ведущим бизнес в Москве; деловым объединениям и ассоциациям; СМИ; партнерам, в том числе из Минэкономразвития России, АНО «АСИ» и другим. Дайджест также публикуется на Инвестиционном портале города Москвы. В 2019 году наряду с электронной версией дайджеста начала выходить и видеoversия.

На начало 2020 года вышло **43 выпуска** Инвестиционного дайджеста.

Новостное сопровождение инвестиционных событий и инициатив

За 2019 год на Инвестпортале опубликовано более 1200 новостей об инвестиционной деятельности в Москве. Кроме того, ведется активная работа со СМИ, в том числе инвестиционные события Москвы освещают ТАСС, «Коммерсантъ», «Ведомости», РИА «Новости», «Москва 24», Интерфакс, «Эхо Москвы» и другие. За 2019 год было подготовлено и размещено **45 интервью** и статей на инвестиционную тематику в крупных общественно-политических и деловых СМИ. По данным «Яндекс.Новости» за прошедший год Инвестиционный портал упоминали в СМИ **более 1000 раз**.

Для повышения инвестиционной привлекательности Москвы за рубежом и информирования иностранной аудитории об инвестиционных возможностях Москвы новости переводятся на английский, немецкий, испанский, китайский и арабский языки и публикуются на языковых версиях портала.

Мероприятия

Регулярно представляются преимущества Москвы для иностранных инвесторов на конференциях международного уровня: HANNOVER MESSE, MIPIM, Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ), Московский урбанистический форум, Российский инвестиционный форум в городе Сочи, Восточный экономический форум, постоянно организуются круглые столы, роуд-шоу и встречи с инвесторами в России и за рубежом, а также проводятся бизнес-миссии в различных странах.

Партнерские программы

Правительство Москвы реализует партнерские программы с компаниями, обслуживающими инвесторов и предпринимателей, торгово-промышленными палатами и российскими и международными ассоциациями инвесторов (Ассоциация европейского бизнеса, Итало-российская торговая палата, Российско-германская внешнеторговая палата, Франко-российская торговая палата, Amcham, ТПП РФ, МТПП и другие), посольствами. Проводятся совместные мероприятия, с помощью партнерских организаций распространяются маркетинговые материалы, доводится информация о важных аспектах инвестиционного климата Москвы. Правительство Москвы осуществляет взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, банками, финансовыми организациями (Группа «ВТБ», ПАО «Сбербанк», АО «Газпромбанк», АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» и другими) и государственными институтами развития (ГК «Внешэкономбанк», ГК «Фонд развития промышленности», ГК «Роснано», АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», ОАО «РВК» и другими).

Информационно-аналитические материалы

Опубликованы и распространяются на мероприятиях, а также с помощью партнерских организаций брошюры на русском и иностранных языках: «Время инвестировать в Москву!», «Меры поддержки действующих промышленных и инновационных предприятий в Москве», «Меры поддержки новых инвестиционных проектов».

Промокампании

Проводятся промокампании в Facebook и на YouTube, например видеороликов, Инвестиционного дайджеста Москвы на русском и английском языках, пресс-релизов о прошедших мероприятиях с инвесторами и предпринимателями.

3.5. Меры по улучшению позиций Москвы в российских и международных рейтингах

В настоящее время Москва часто недооценивается в международных и национальных рейтингах ввиду:

- использования в методологии нерелевантных для Москвы показателей;
- использования некорректных данных (например, среднероссийских вместо данных по Москве или данных из недостоверных источников; неактуальной статистической и аналитической информации);
- присвоения значительного веса экспертным оценкам при малом количестве опрашиваемых экспертов и спорных выборках;
- существования разрыва в восприятии города: те, кто не работает в Москве, представляют ее значительно хуже, чем она есть в реальности;
- негативного восприятия Москвы (Москва воспринимается на уровне Шанхая при загрязненности воздуха в 2,5 раза ниже и т.д.).

Для улучшения восприятия инвестиционных преимуществ Москвы и продвижения инвестиционного имиджа Москвы среди иностранных инвесторов с учетом ухудшения экономической и политической конъюнктуры Правительством Москвы с 2014 года принимаются активные меры **по информационной и аналитической поддержке участия и продвижения города Москвы в международных рейтингах городов**, направленные на:

- устранение существующих пробелов в обеспечении инвесторов и составителей базовых международных рейтингов городов качественной информацией о Москве;
- осуществление регулярного мониторинга (раз в квартал) позиций Москвы в наиболее значимых международных рейтингах;
- проведение активной работы с составителями базовых рейтингов городов и поставщиками информации для них.

Также в целях обеспечения доступной и актуальной информацией о развитии Москвы инвесторов и составителей рейтингов создана и регулярно совершенствуется система мониторинга социально-экономического развития Москвы **«Единое хранилище данных»**, доступная для всех пользователей сети Интернет. На основе консолидированных из разных источников и представленных в удобном формате данных можно получить наиболее полную картину о социально-экономическом развитии Москвы для принятия инвестиционных и управленческих решений.

Проведена работа по актуализации Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность» (далее – Программа), по результатам которой в 2019 году внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП в части актуализации мероприятий и уточнения показателей Программы, а также объема финансового обеспечения.

4. Повышение качества городской среды: инфраструктурное развитие и замещение бюджетных расходов

Одной из основных задач формирования благоприятного инвестиционного климата является преодоление разрыва между уровнем деловой активности и качеством городской среды в Москве. В этой связи Правительством Москвы реализуется комплекс мер, направленных на повышение транспортной доступности, улучшение внешнего облика города, развитие социальной сферы для повышения комфорта жизни и ведения бизнеса.

Москва обеспечивает развитие городской инфраструктуры за счет бюджетных средств в рамках Адресной инвестиционной программы города Москвы, а также через привлечение частных инвесторов в реализацию инвестиционных проектов в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств, но имеющих достаточную инвестиционную привлекательность для частного капитала.

В Москве активно развивается практика привлечения инвесторов, в том числе иностранных, к реализации крупных городских проектов с использованием механизма

государственно-частного партнерства, а также сформированы меры по вовлечению городского неэффективно используемого имущества в хозяйственный оборот для высвобождения бюджетных инвестиций на реализацию социально значимых инициатив и решение насущных задач, стоящих перед городом.

4.1. Бюджетные инвестиции в развитие города

Доходы бюджета Москвы в 2019 году составили **2591,6 млрд руб.** (39,9 млрд долл. США по среднегодовому курсу доллара США Банка России), расходы – **2739,5 млрд руб.** (42,1 млрд долл. США), дефицит бюджета – 147,9 млрд руб.²² Москва традиционно имеет сбалансированный бюджет и низкий уровень государственного долга (0,2% от ВВП), что в совокупности с ростом доходов бюджета позволяет формировать финансовые ресурсы для комплексного развития города.

На развитие в 2020 году в бюджете предусмотрено почти **1,3 трлн руб.**, или 41 процент расходной части бюджета.

В бюджет развития включены:

- Адресная инвестиционная программа города Москвы (665 миллиардов рублей);
- мероприятия развития – капитальный ремонт, приобретение оборудования, подвижного состава, мероприятия по комплексному развитию районов, взнос в фонд реновации (615 миллиардов рублей).

По-прежнему основным приоритетом бюджета развития являются расходы на решение транспортных проблем Москвы. На строительство метро, дорог и прочих транспортных объектов планируется направить в 2020 году 435,8 миллиарда рублей, на закупку подвижного состава – 74,1 миллиарда рублей. Всего – 509,9 миллиарда рублей. На финансирование программы реновации в 2020 году выделят 103,3 миллиарда рублей.

В проекте бюджета также предусмотрены средства на продолжение реализации программы «Мой район», задача которой – создание комфортной городской среды в каждом районе столицы.

Одним из основных драйверов инвестиционного развития Москвы являются бюджетные инвестиции Адресной инвестиционной программы (АИП)²³, в рамках которой Правительство Москвы реализует масштабную программу развития городской инфраструктуры. За счет повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения стабильных источников доходов финансирование АИП города Москвы с 2016 года в планах на 2020 год было увеличено более чем в полтора раза.

Средства АИП – основание для:

- размещения государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд города Москвы;

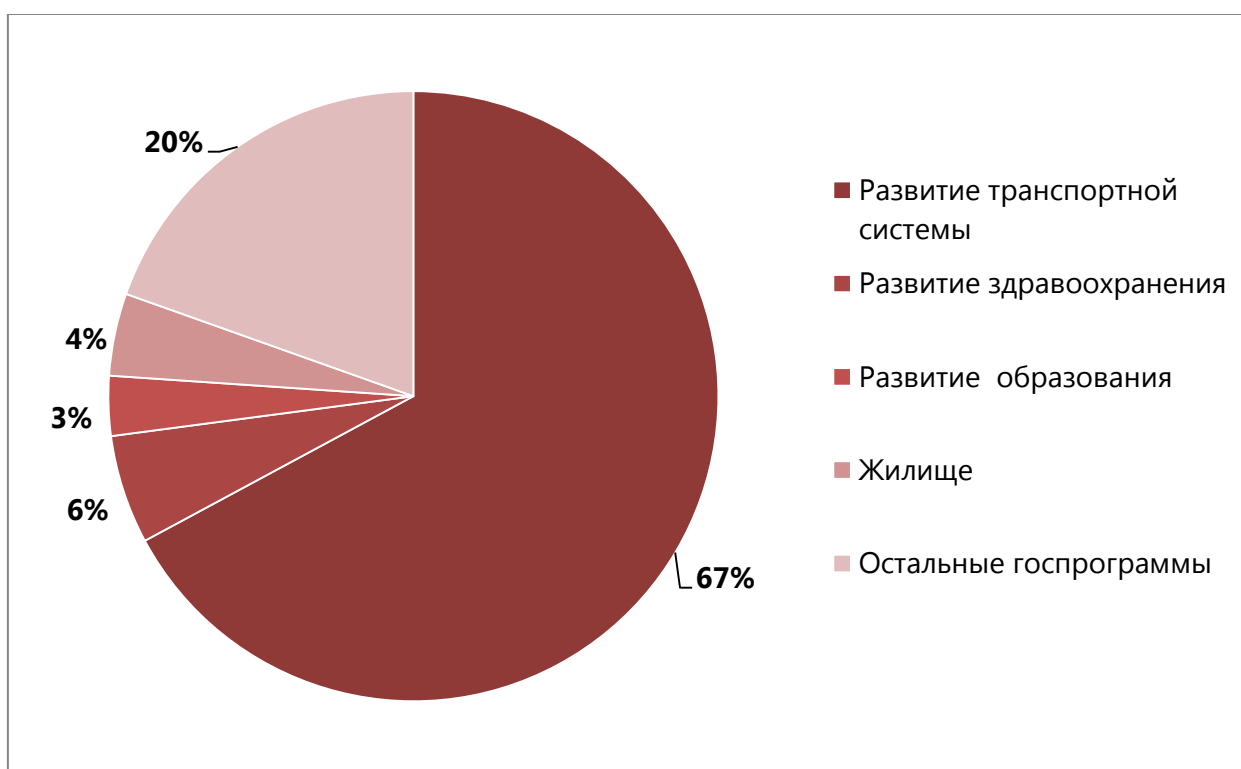
²² По предварительным оценкам Департамента финансов города Москвы.

²³ Постановление Правительства Москвы от 15.10.2019 № 1323-ПП «Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2019–2022 годы».

- заключения государственных контрактов, договоров и соглашений с юридическими лицами в целях осуществления бюджетных инвестиций, в том числе в рамках соглашений по реализации проектов ГЧП.

Город ускоряет завершение крупных инфраструктурных проектов. С этой целью финансирование АИП в 2019 году составило порядка 546,4 млрд руб.; общий объем средств в рамках АИП на 2020–2022 годы составит порядка 2,026 трлн руб. Городские инвестиции ежегодно сконцентрированы на решении ключевых транспортных проблем (67% АИП), строительстве детских садов, школ, больниц, поликлиник, спортивных объектов, жилья, коммунально-инженерной инфраструктуры.

Расходы Адресной инвестиционной программы в 2020–2022 годах



Помимо АИП, на улучшение облика города направлены мероприятия развития (ремонт, благоустройство, оснащение оборудованием и другие), финансирование которых составляет 10% городского бюджета.

За 2019 год в Москве в рамках АИП введено 8 станций метро (запланировано 9 станций в 2020 году, 10 станций в 2021 году и еще 14 станций в 2022 году) и около 18 км линий метро, построено более 96 км дорог (запланировано строительство еще более 340 км за три последующих года).

Результаты программы благоустройства города:

- В 2015 году в столице началась реализация программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов. За пять лет было отремонтировано около восьми тысяч домов, заменено свыше 15 тысяч лифтов. В 2019 году капитально отремонтировали 1982 дома и заменили 1820 лифтов. В 2020 году планируется провести капремонт еще в 1905 домах и заменить 2784 лифта.

- В 2019 году в Москве благоустроили более 2,5 тысячи дворов. Благоустройство дворов сегодня идет в плановом порядке по предложениям жителей. В 2020 году планируется провести комплексные или текущие работы в 3,8 тыс. дворов и 12,9 тыс. подъездов.
- За 2019 год возвели 35 новых детских садов и школ.
- За 2019 год в столице обновили 60 улиц, переулков, площадей, проспектов и бульваров – целых 334 гектара города. В 2020 году планируется **благоустроить еще 45 улиц** (более 740 гектаров) и других общественных пространств в Центральном и других округах. С 2011 года в Москве благоустроили 410 улиц и городских площадей общей протяженностью 361,5 километра.
- В 2019 году были благоустроены 159 парковых территорий, знаковых объектов и парков по месту жительства общей площадью порядка 950 гектаров. В московских парках обновили и построили более 250 спортивных площадок. В планах на 2020 год – **благоустройство 183 парковых и озелененных территорий**.
- С 2011 по 2019 год в столице благоустроили **31 набережную** Москвы-реки.
- В 2019 году были благоустроены территории, прилегающие к 96 транспортным объектам (всего – 758,9 тысячи гектаров), в том числе 14 станций метрополитена, четыре станции МЦК, 26 станций МЦД, семь автобусных маршрутов в ТиНАО.

Всего за последние 10 лет в Москве было построено более 32 млн кв. м жилья. За 2019 год, по данным Мосгорстата, общая (полезная) площадь введенного жилья на территории Москвы составила 5024,8 тыс. кв. м (прирост на 42% по сравнению с 2018 годом). Объем предложения на рынке коммерческой недвижимости Москвы на конец 2019 года составляет 16,8 млн кв. м офисных помещений (в т.ч. 4,4 млн кв. м класса А), 6,59 млн кв. м качественной торговой недвижимости, 15,2 млн кв. м складской недвижимости.

Экспертами отмечается растущий спрос на офисные помещения в Москве в 2019 году, что привело к тому, что доля вакантных площадей офисов класса А сократилась на 3 процентных пункта по сравнению с концом 2018 года и составила 9,4%. В целом по сегменту (офисы класса А и В) вакантность за год снизилась на 2–3 п. п. и варьируется в пределах 7–9%. Аналогичная ситуация наблюдается и в торговом сегменте: возросший спрос привел к сокращению доли вакантных площадей к концу года на 0,9 п. п. – до 6,1%. Свободные площади в складах к концу 2019 года сократились на 1,5 п. п. по сравнению с концом 2018 года и составили 2,7%.

Отмечается также стабилизация условий аренды. Благодаря улучшению экономической ситуации и снижению волатильности курса национальной валюты во всех сегментах рынка коммерческой недвижимости наблюдается превалирование договоров аренды, номинированных в рублях.

Текущая загрузка инженерных систем города имеет резервы для двукратного увеличения: электроэнергетика более 50%, водоснабжение около 50%, теплоснабжение примерно 50%. Включение в оборот созданных за последние годы активов, недвижимости, объектов городской инфраструктуры – дополнительный ресурс, нивелирующий недостаточные темпы инвестиционного роста.

Бюджетные инвестиции города являются проводниками частных инвестиционных вложений в экономику Москвы. Поэтому, несмотря на высокие объемы бюджетных инвестиций в рамках АИП, реализация Правительством Москвы комплексных мер по вовлечению инвесторов в решение городских задач способствует сохранению высокой доли внебюджетных источников финансирования: на них приходится более 70% инвестиций в основной капитал. В среднем каждый рубль бюджетных инвестиций приносит (с отложенным эффектом) не меньше 3 рублей частных инвестиций.

4.2. Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот

Вовлечение имущества города Москвы в хозяйственный оборот предполагает использование различных инструментов имущественной поддержки инвесторов для повышения эффективности использования имеющихся в городе земельных ресурсов и недвижимого имущества и стимулирования развития приоритетных секторов экономики и социальной сферы.

В Москве разработан и принят Единый стандарт проведения торгов по реализации имущества города, повышающий информационную прозрачность торгов, стандартизирующий начальные цены и задатки для участия в аукционах, сроки проведения заявочной кампании. С 2016 года единый стандарт применяется и к имуществу хозяйствующих субъектов, учредителем которых является город. Для инвесторов и предпринимателей доступны аренда нежилых помещений для реализации социальных проектов (образование, здравоохранение, культура), аренда земельных участков под цели капитального строительства, аренда (продажа) имущества ГУПов и акционерных обществ, продажа нежилых помещений, пакетов акций московских компаний, реализация нестационарных торговых объектов, право на заключение концессионных соглашений. Вся необходимая информация по электронным торгам города Москвы доступна на Инвестпортале Москвы.

По итогам 2019 года проведено **4620 имущественно-земельных торгов** на общую сумму **27,7 млрд руб.** Среднее превышение стартовой цены по объектам имущественной казны составило 69,2%, а по нестационарным торговым объектам – 85,5%. В торгах приняли участие 35 144 претендента, а среднее количество участников на один лот составило 8 претендентов.

Льготная аренда недвижимости (программа «рубль за квадратный метр»)

Программы льготной аренды недвижимости основаны на вовлечении в хозяйственный оборот на взаимовыгодных для города и инвесторов условиях неэффективно используемой и нуждающейся в ремонте недвижимости. Программа объединяет проекты льготной аренды зданий для организации образовательных учреждений (дошкольное и общее образование), помещений для организации кабинетов врачей общей практики, находящихся в непосредственной близости от места жительства, учебы и работы москвичей (программа «Доктор рядом»), а также объектов культурного наследия, которым необходима реставрация. После выполнения и при соблюдении инвестором ряда условий, таких как восстановление объекта культурного наследия или приспособление помещения

к медицинской или образовательной деятельности и предоставление медицинских или образовательных услуг в необходимом объеме, льготная ставка аренды составляет 1 рубль за квадратный метр в год. Реализация программы направлена на эффективное использование собственности города Москвы и привлечение частного капитала в сферы, традиционно финансируемые из бюджета, а также на сохранение объектов культурного фонда города. Кроме того, проекты льготной аренды в сфере здравоохранения и образования способствуют развитию конкуренции, повышению качества и доступности социальных услуг, а также снижению нагрузки на бюджетные учреждения.

Здравоохранение – проект «Доктор рядом»

Проектом предусматривается обеспечение шаговой доступности мест оказания медицинской помощи, повышение доступности и качества медицинских услуг в рамках первичной медико-санитарной помощи²⁴.

Для участников реализации проекта «Доктор рядом» предусмотрено применение ставки арендной платы в размере 1 рубль за квадратный метр площади нежилого помещения в год при условии оказания ими медицинских услуг по перечню и в объеме, которые определены Департаментом здравоохранения города Москвы.

Образование

В целях развития частных форм получения образования, повышения конкуренции, качества и доступности общего образования, а также снижения нагрузки на бюджетные учреждения проходят аукционы на право **льготной аренды** существующих зданий, требующих ремонта, для размещения в них негосударственных образовательных учреждений²⁵.

Основные условия предоставления помещений:

- срок аренды объектов составляет 49 лет;
- ставка аренды – рыночная, однако предусмотрена возможность перехода на ставку аренды в размере 1 рубль за кв. м площади объекта в год при условии подтверждения начала оказания образовательных услуг частной образовательной организацией, а также при условии, что общая доля детей – жителей города Москвы составляет не менее 80% от общего количества воспитанников частной образовательной организации.

Средний размер инвестиций в реконструкцию составляет порядка 53 тыс. руб. на 1 кв. м объекта недвижимости. Объем частных инвестиций будет расти пропорционально количеству реализованных объектов.

Развитие городской среды – реставрация объектов культурного наследия

²⁴ Постановление Правительства Москвы от 25.02.2013 № 100-ПП «О реализации пилотного проекта «Доктор рядом».

²⁵ Постановление Правительства Москвы от 11.03.2013 № 145-ПП «Об особенностях передачи в аренду частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы, объектов нежилого фонда, находящихся в имущественной казне города Москвы».

Проект предполагает передачу частным инвесторам в аренду объектов культурного наследия в обмен на инвестиции в их восстановление. Город проводит инвентаризацию объектов ветхого фонда, осуществляет отбор объектов для вовлечения в программу и их предпродажную подготовку, после чего выставляет на торги²⁶.

Завершив реставрацию, инвестор получает право льготной аренды объекта по цене 1 рубль за квадратный метр на 49 лет.

4.3. Инвестиции в приоритетные для города сферы через развитие механизма ГЧП

Москва – лидирующий регион России как по уровню развития, так и по объему реализации проектов в форме государственно-частного партнерства (ГЧП). Москва имеет развитую нормативно-правовую базу в сфере государственно-частного партнерства и активно расширяет потенциал использования ГЧП для привлечения частных инвестиций в сферах, традиционно финансируемых за счет бюджетных средств, в том числе развивая механизмы в создание городской инфраструктуры.

Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых на принципах ГЧП, осуществляется в рамках «одного окна» уполномоченной организацией – ГБУ «ГАУИ».

Принятие решений о заключении концессионных соглашений и подготовка концессионных соглашений в Москве осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Москвы». От имени Москвы концедентом по всем заключаемым концессионным соглашениям выступает Правительство Москвы. Право подписания от имени Правительства Москвы концессионных соглашений предоставлено министру Правительства Москвы, руководителю Департамента городского имущества города Москвы.

В целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительством Москвы было принято постановление Правительства Москвы от 03.02.2016 № 26-ПП «О подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве», регламентирующее порядок принятия решений и осуществления деятельности по проектам ГЧП в городе Москве. В соответствии с действующей редакцией постановления уполномоченным органом в сфере государственно-частного партнерства в городе Москве является Департамент экономической политики и развития города Москвы. В качестве публичного партнера от имени города Москвы может выступать

²⁶ Постановление Правительства Москвы от 24.01.2012 № 12-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении в аренду объектов культурного наследия города Москвы, находящихся в неудовлетворительном состоянии».

любой отраслевой или функциональный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта ГЧП.

В сентябре 2018 года произошли изменения в структуре Правительства Москвы: Департаменту инвестиционной и промышленной политики города Москвы были переданы отдельные полномочия Департамента экономической политики и развития города Москвы в части инвестиционной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26.07.2011 № 334-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиционной и промышленной политики города Москвы» Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы осуществляет функции уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в сфере государственно-частного партнерства. В настоящее время идет процесс подготовки соответствующих изменений в постановление Правительства Москвы от 03.02.2016 № 26-ПП, в том числе в части определения Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы уполномоченным органом в сфере государственно-частного партнерства в городе Москве.

Частный партнер вправе направить свое предложение о реализации проекта ГЧП как публичному партнеру, так и уполномоченному органу в сфере государственно-частного партнерства.

Решение о реализации проекта принимается в форме правового акта Правительства Москвы о реализации проекта ГЧП.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП «О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве» статус инвестиционного приоритетного проекта (ИПП) может присваиваться инвестиционным проектам, реализуемым на территории города Москвы по концессионным соглашениям и соглашениям о государственно-частном партнерстве с объемом инвестиций не менее 500 млн рублей. Статус ИПП позволяет получать льготы по налогу на прибыль, имущество, землю/арендной плате.

Действующая нормативно-правовая база, а также принимаемые меры экономической поддержки позволяют развивать и активно расширять потенциал использования механизма ГЧП для привлечения частных инвестиций в экономику города. В **Рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП 2019 года** Центра развития ГЧП и Минэкономразвития России, принимающем во внимание опыт реализации ГЧП-проектов, инвестиционную привлекательность, наличие нормативно-правовой базы в сфере ГЧП, Москва занимает **2-е место**. По сравнению с 2014 годом продвижение составило 8 позиций.

Реализация проектов ГЧП в Москве основана на эффективном распределении рисков между заинтересованными сторонами, четкой регламентации ответственности участников проекта, высокой степени проработки проекта на всех его этапах, учете возможных сценариев развития и получении жителями столицы конечного продукта – необходимого

городу современного решения в приоритетных сферах, позволяющего **высвободить бюджетные ресурсы и получить максимальную социально-экономическую выгоду.**

Основные приоритетные направления реализации проектов с использованием механизма ГЧП в Москве в 2019 году оставались неизменными – это развитие транспортной инфраструктуры и формирование удобной городской среды, привлечение частных инвестиций в социальную сферу, развитие высокотехнологичных производств и модернизация традиционной промышленности. При этом активно используются разные формы и инструменты привлечения частных инвестиций.

Примеры проектов государственно-частного партнерства в Москве, реализуемых в 2013–2019 годах:

Концессии – 67,5 млрд руб.

Северный дублер Кутузовского проспекта, канатная дорога, медицинские проекты.

Контракты жизненного цикла – 503 млрд руб. на поставку и обслуживание подвижного состава метрополитена и наземного городского транспорта, приборов учета тепла и медоборудования.

Долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей – 241 млрд руб.

Организация транспортной работы МЦК, вывоз и переработка мусора, контракты на поставку с инвестиционными обязательствами поставщика.

Аренда недвижимости с инвестиционными обязательствами (см. раздел II.4.2) – 52,2 млрд руб.

«Доктор рядом», образовательные учреждения, объекты культурного наследия и другие проекты.

Корпоративная форма ГЧП – 135,2 млрд руб.

Транспортно-пересадочные узлы.

По состоянию на начало 2020 года планируемые капитальные инвестиции со стороны частных инвесторов по **проектам корпоративной формы государственно-частного партнерства**, включая проекты строительства транспортно-пересадочных узлов, составляют почти **1 трлн руб.**

Проект строительства Северного дублера Кутузовского проспекта (СДКП)

Концессионное соглашение предполагает создание платной бессветофорной 4-полосной автомагистрали протяженностью 10,3 км с расчетной скоростью движения не менее 100 км/ч. Новая трасса снизит нагрузку на существующие дороги (Кутузовский проспект, участок Можайского шоссе) и улучшит транспортную ситуацию в районе Москва-Сити и в ЗАО.

Город предоставляет земельные участки. Инвестор полностью финансирует строительство автодороги. Затраты на подготовку территории разделены между городом и инвестором в равных долях.

Инвестор вкладывает в строительство порядка **40 млрд руб.**, а возврат инвестиций осуществит за счет взимания платы за проезд, максимальный размер которой определяет город. При этом соглашение не включает гарантию трафика и дохода для концессионера.

Соглашение подписано 23 декабря 2014 года. Срок строительства трассы – не более 5 лет с момента заключения соглашения. Срок действия концессии – 40 лет с даты заключения соглашения. Концессионер – УК «Лидер».

Статус: На всю территорию строительства оформлены земельно-правовые отношения. Получено разрешение на строительство. Ведется подготовка территории строительства.

Проект создания канатной дороги на северо-западе Москвы

Проект планируется к реализации на условиях концессии и предполагает создание за счет частных инвестиций канатной дороги между станциями «Сходненская» и «Речной вокзал». Проект предполагает строительство 2300 м канатной дороги с двумя станциями, время в пути между которыми будет занимать порядка 7 минут. За счет вместимости кабин до 30 человек предполагается обеспечить пассажиропоток до 19 тыс. человек в сутки, или 2,5 тыс. человек в час. Все необходимые земельные участки находятся в собственности города. Стоимость проезда по канатной дороге при условии интеграции с картой «Тройка» будет составлять около 40 рублей. Благодаря реализации проекта предполагается сокращение времени в пути по сравнению с проездом на метро на 30 минут, на наземном городском пассажирском транспорте – на 25 минут.

Общий объем внебюджетных инвестиций составит более 3 млрд рублей. Срок строительства – 2 года. Срок реализации проекта – 2019–2044 годы (в том числе фаза капиталовложений – 2020–2022 годы).

Проект не предполагает бюджетных инвестиций. Окупаемость и содержание объекта инвестором – за счет прямого сбора билетной выручки, рекламы и использования коммерческих площадей в течение 22 лет. Предусмотрена интеграция с существующей платежной системой «Тройка».

Статус: В декабре 2019 года Правительство Москвы подвело итоги конкурса на строительство и последующую эксплуатацию канатной дороги между станциями метро «Сходненская» и «Речной вокзал». Канатную дорогу над Химкинским водохранилищем построит консорциум, в состав которого входят компании ООО «Московские канатные дороги» и ООО СК «Воробьевы горы», технологический партнер – швейцарский производитель канатных дорог Bartholet. С победителем конкурса заключено концессионное соглашение.

Проект обновления подвижного состава метрополитена с последующим техническим обслуживанием новых вагонов в течение всего срока их эксплуатации (30 лет) на условиях контракта жизненного цикла (КЖЦ). Новый подход к закупке и ремонту метровагонов позволит снизить ежегодную нагрузку на бюджет города, обеспечить метро поездами нового поколения с повышенным комфортом и безопасностью и получить дополнительные гарантии надежности новых вагонов и соблюдения графика движения

поездов. По программе развития метрополитена до 2020 года планируется закупить порядка 2300 вагонов.

Статус: На первом этапе проекта в марте 2014 года был заключен контракт жизненного цикла на 832 вагона метро. В июле 2015 года подписано дополнительное соглашение на снижение количества приобретаемых вагонов до 664, стоимость контракта была скорректирована до **154 млрд руб.** Поставка вагонов осуществлялась по 2017 год.

Вторым этапом в конце 2014 года Московский метрополитен подписал договор на поставку и обслуживание 768 вагонов общей стоимостью **177 млрд руб.** с ЗАО «Трансхолдлизинг» (входит в группу компаний ЗАО «Трансмашхолдинг»). Важным условием подписанного договора является то, что производитель должен обеспечить локализацию производства вагонов на уровне не менее 70% на территории России до начала 2018 года. Это позволит создать более 7 тыс. высокотехнологичных рабочих мест. Поставка вагонов будет вестись в 2017–2020 годах. В марте 2017 года заключен договор с единственным участником, допущенным к участию в конкурсе на поставку 144 вагонов метро в 2017–2018 годах, – ОАО «Метровагонмаш», в дальнейшем планируется заключение контракта на обслуживание в период жизненного цикла. Общий объем затрат на реализацию проекта составит порядка 21 млрд рублей (стоимость поставки вагонов – 10,5 млрд руб.).

Проект поставки низкопольных автобусов с последующим техническим обслуживанием в течение всего срока их эксплуатации (7 лет) на условиях контракта жизненного цикла. Город получил 436 низкопольных автобусов нового поколения с повышенным комфортом и безопасностью, оборудованных видеокамерами, спутниковой навигацией, электронными табло и адаптированных для проезда маломобильных групп пассажиров. В течение 7 лет производитель должен обеспечивать бесперебойный выход на линию каждого автобуса и его полноценную работу с 05:00 до 00:00.

Статус: Контракт жизненного цикла на 333 автобуса производства Ликинского автобусного завода на общую сумму **5,4 млрд руб.** заключен между ГУП «Мосгортранс» и ООО «Русские Автобусы – Группа ГАЗ» в марте 2016 года. Осенью 2016 года стороны подписали дополнительное соглашение на увеличение контракта до 436 автобусов. Итоговая стоимость контракта жизненного цикла составила **7,3 млрд руб.** Все 436 автобусов были поставлены в 2016 году. Для ремонта и сервисного обслуживания в рамках КЖЦ на территории 17-го автобусного парка «Группа ГАЗ» создала необходимую инфраструктуру, инвестиции в которую составили 55 млн руб.

Проект поставки низкопольных трехсекционных трамваев с последующим техническим обслуживанием производителем в течение всего срока их эксплуатации на условиях контракта жизненного цикла (30 лет). Подвижной состав с более плавным ходом и ввиду этого сниженным уровнем шума будет адаптирован для пользования маломобильными гражданами и оснащен спутниковой навигацией, камерами видеонаблюдения, а также системами кондиционирования и отопления в салонах подвижного состава и в кабине водителя. В течение 30 лет производитель должен обеспечивать бесперебойный выход на линию подвижного состава.

Статус: Контракт общей стоимостью **56,18 млрд руб.** заключен с ОАО «Метровагонмаш», предложившим шестидверную модель, характеристики которой позволят почти на 40% повысить скорость посадки-высадки пассажиров и, как следствие, на 30% сократить интервалы движения на самых востребованных маршрутах столицы. 300 низкопольных трехсекционных трамваев нового поколения поставлены партиями по 100 машин с 2017 по 2019 год включительно.

Проект поставки электробусов с последующим техническим обслуживанием производителем в течение всего срока их эксплуатации на условиях контракта жизненного цикла (15 лет). Проект предполагает приобретение современных электробусов и зарядных станций к ним для организации перевозки пассажиров на территории города Москвы.

Статус: В апреле 2018 года состоялись торги по двум закупкам на поставку 200 электробусов и 62 зарядных станций к ним с условием их сервисного обслуживания и ремонта в течение 15 лет. Победителем первого конкурса стало ПАО «КАМАЗ», срок поставки 100 электробусов – 2018–2019 годы. Победителем второго конкурса стало ООО «Русские автобусы – Группа ГАЗ», срок поставки 100 электробусов – 2018–2019 годы.

Третий контракт жизненного цикла был заключен в начале 2019 года с ПАО «КАМАЗ» на поставку 100 электробусов и 36 ультрабыстрых зарядных станций к ним.

В начале 2020 года с ПАО «КАМАЗ» заключен контракт на поставку 200 электробусов стоимостью **11,4 млрд руб.** и на поставку 100 электробусов стоимостью **5,7 млрд руб.** с ООО «Русские автобусы – Группа ГАЗ».

С 2021 года Москва планирует отказаться от закупок дизельных автобусов.

Проект поставки узлов учета тепловой энергии и устройств сбора и передачи данных с последующим техническим обслуживанием производителем в течение всего срока их эксплуатации на условиях контракта жизненного цикла (12 лет).

Проект предполагает установку (замену) узлов учета тепловой энергии (33 578 ед.) и установку устройств сбора и передачи данных (16 214 ед.). Исполнитель обеспечивает работоспособность 99% узлов учета тепловой энергии в течение жизненного цикла, проводит контроль работоспособности. С момента поставки приборы поступают на баланс Единого информационно-расчетного центра, который осуществляет контроль исполнения обязательств исполнителем.

Статус: В 2019 году заключено четыре контракта жизненного цикла в отношении узлов учета тепловой энергии и устройств сбора и передачи данных, срок каждого из которых составляет 12 лет. Победителями конкурсов стали консорциумы из 5 компаний. Общая стоимость четырех заключенных контрактов составляет **31,6 млрд руб.**

Проект поставки медицинского оборудования с последующим техническим обслуживанием производителем в течение всего срока его эксплуатации на условиях контракта жизненного цикла (10 лет). Проект предполагает приобретение современного высокотехнологичного медицинского оборудования для учреждений здравоохранения города Москвы. Сервисное обслуживание и ремонт по контракту (включает закупку

запасных частей, расходных материалов, ремонт, замену на новое оборудование в случае поломки по вине исполнителя) будет осуществляться в течение 10 лет.

Статус: В ноябре – декабре 2019 года объявлены конкурсы на право заключения КЖЦ в отношении следующего оборудования: 42 ед. ангиографов; 101 МРТ, 116 КТ. Заключены контракты на **19,5 млрд руб.** Победителями конкурсов стали производители медоборудования: Siemens, Philips, GE, Canon совместно с АО «Р-Фарм».

Проект строительства транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) для комфортных и быстрых пересадок между видами транспорта (метрополитеном, железнодорожным, наземным и автомобильным). Реализация проекта позволит упростить пересадку на различные виды транспорта, равномерно распределить нагрузку между ними, снизить количество автомобилей в центре города и обеспечить динамичность и мобильность транспортной системы Москвы.

В состав большинства ТПУ включены технологическая и коммерческая зоны. Финансирование проекта планируется осуществить за счет привлечения внебюджетных средств. Строительство технологических зон ТПУ будет осуществляться инвестором с последующей передачей городу. Для проектов ТПУ с разделенными технологическими и коммерческими объектами строительство технологической части будет профинансировано за счет средств, полученных от продажи прав застройки на коммерческую недвижимость.

ТПУ предполагают строительство жилья, а также возведение коммерческой недвижимости – административных зданий, апартаментов, торгово-развлекательных, офисно-деловых комплексов, гостиниц. Совокупный градостроительный потенциал ТПУ составляет около 9 млн кв. м.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 413-ПП (ред. от 22.09.2015) всего на территории города Москвы планируется к размещению 251 ТПУ, из них 150 капитальных ТПУ.

Возможный объем частных инвестиций по ТПУ (коммерческие и технологические площади) составляет более **700 млрд руб.** (оценка).

Статус: Завершены монтажные работы на всех транспортно-пересадочных узлах Московского центрального кольца (МЦК).

По итогам 2019 года с начала реализации проекта прошли конкурсы по продаже долей в уставных капиталах **21 ТПУ**, которые определили застройщиков следующих ТПУ: «Ботанический сад», «Селигерская», «Рассказовка», «Лефортово», «Технопарк», «Павелецкая», «Фонвизинская», «Парк Победы», «Пятницкое шоссе», «Дмитровская», «Ховрино», «Тропарево», «Люблино», «Хорошевская», «Профсоюзная» (участок 1), «Бульвар Дмитрия Донского», «Нагатинская», «Пятницкое шоссе 3», «Некрасовка», «Пятницкое шоссе 2», «Савеловская». Планируемые капитальные инвестиции по ним со стороны частных инвесторов оцениваются в 137,5 млрд руб. В рамках реализации указанных проектов ТПУ инвесторами будет построено порядка 1,8 млн кв. м общих площадей объектов недвижимости.

Проект создания международного медицинского кластера в «Сколково»

Международный медицинский кластер (ММК) – уникальный проект в российском здравоохранении, реализуемый на территории инновационного центра (ИЦ) «Сколково» на площади 57 га (общая площадь застройки – до 420 тыс. кв. м).

В рамках территории ИЦ «Сколково» определены две зоны застройки:

D1 – для строительства объектов с общей площадью застройки 250 тыс. кв. м и зона D4 – технопарк с общей площадью застройки 160 тыс. кв. м.

Целью ММК является привлечение в Россию лучших медицинских и образовательных практик из стран – членов ОЭСР, развитие научных исследований и разработка новых медицинских технологий и лекарственных препаратов. Для реализации проекта Правительством Москвы учрежден Фонд ММК, выполняющий функцию управляющей компании.

Достижение цели ММК обеспечивает Федеральный закон от 29.06.2015 № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», создающий для зарубежных медицинских, образовательных и научных организаций условия, максимально приближенные к условиям их работы в стране происхождения, а именно:

- признает разрешительную документацию на медицинскую деятельность, выданную странами – членами ОЭСР;
- признает документы об образовании иностранных специалистов из стран – членов ОЭСР;
- разрешает использовать лекарственные препараты и медицинские изделия, зарегистрированные на территории стран – членов ОЭСР и не зарегистрированные в России;
- разрешает использовать методики, технологии и протоколы лечения, применяемые на территории стран – членов ОЭСР;
- признает санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормы стран – членов ОЭСР;
- – позволяет оформлять разрешения на работу иностранных специалистов без учета существующих квот.

В ходе проведенного роуд-шоу 512 медицинских и образовательных организаций получили предложение на участие в ММК, 133 из них проявили первичную заинтересованность, 25 находятся в стадии переговоров с Фондом ММК, 15 подали или готовят заявку на участие в проекте. Поскольку реализация ММК требует привлечения финансирования, проект был представлен 120 потенциальным инвесторам, из которых 26 проявили первичную заинтересованность, а 5 (Tashir Group, A&NN, IPT, Сбербанк, Газпромбанк) предварительно подтвердили готовность к инвестированию.

Соглашение об участии в ММК подписано с медицинским центром «Хадасса Медикал» (Израиль), госпиталем «Бундан» Сеульского национального университета (Южная Корея), французской группой компаний Орпеа и Университетским госпиталем Страсбурга.

«Хадасса Медикал» будет вести свою деятельность в построенном диагностическом (площадью 12 тыс. кв. м) и проектируемом терапевтическом (площадью 20,5 тыс. кв. м) корпусах. Первых пациентов диагностический корпус принял в сентябре 2018 года, начало деятельности в терапевтическом корпусе запланировано на 2022 год. Основным направлением деятельности будет лечение онкологических заболеваний. Ожидаемая посещаемость – около 12 тысяч пациентов в год. Соинвестором проекта выступает ООО «Гросолим Лимитед» (Леваев Л.А.).

Госпиталь «Бундан» Сеульского национального университета реализует проект «Умный госпиталь будущего» площадью 47 тыс. кв. м, вместимостью 260 коек и ожидаемой посещаемостью около 26 тысяч пациентов в год. Соинвестором проекта выступает ООО «Ташир Медика».

В 2019 году начато строительство центра многопрофильной реабилитации Орпеа и многофункционального медицинского центра Strasbourg University Hospital.

ММК становится местом обучения и повышения квалификации российских врачей, передачи современных медицинских технологий, опыта управления медицинскими процессами и организации сервисов, обеспечивающих безопасность и комфорт пациентов. С апреля 2018 года в ММК прошел ряд образовательных мероприятий с участием медицинских специалистов из Нидерландов, Южной Кореи, Японии и Израиля.

Таким образом, основными эффектами развития проекта ММК являются:

- доступ пациентов к самым современным зарубежным медицинским технологиям без необходимости выезда за пределы Российской Федерации (по данным компании VCG, в 2015 году около 200 тысяч человек уехали из России для прохождения лечения за границей, затратив на лечение около 87 млрд руб.);
- возможность российских врачей перенимать опыт и знания иностранных коллег;
- проект ММК может быть масштабирован на другие территории Российской Федерации, что соответственно приведет к расширению спектра предлагаемых медицинских услуг, росту конкуренции и улучшению качества медицинской помощи.

4.4. Новые подходы к территориальному развитию: редевелопмент промзон и эффективное освоение территории

Перед Москвой как глобальным городом остро стоит вопрос эффективного использования территории для обеспечения сбалансированного развития городской среды в долгосрочной перспективе. Москва обладает высоким потенциалом развития новых территорий, вошедших в ее состав в 2012 году, а также территорий, которые до настоящего момента находятся в неэффективном использовании.

В числе территориальных приоритетов столицы – развитие Новой Москвы, редевелопмент старопромышленных и неэффективно используемых территорий (ЗИЛ, «Серп и Молот», территории вдоль Московского центрального кольца). Перед инвесторами открываются большие возможности для реализации проектов по различным направлениям на данных территориях – от создания инновационных производств до реализации крупных девелоперских проектов.

Редевелопмент промышленных зон

Наиболее актуальным вопросом градостроительной политики на текущий момент является редевелопмент старых промышленных зон в интересах жителей города Москвы и развития экономики столицы.

Для развития «ржавого пояса» Москвы городские власти реализуют два механизма, решение о выборе принимается для каждого конкретного случая Градостроительно-земельной комиссией (см. раздел II.2.4) во время утверждения проекта планировки реорганизуемой промзоны:

- реновация промышленных зон с сохранением производственных функций через поддержку эффективно действующих предприятий, а также создание новых производств;
- трансформация производственных функций в ходе реорганизации промышленных зон с высвобождением территорий под жилищное, коммерческое, общественное строительство, параллельным развитием общегородской дорожной и инженерной сети, формированием рекреационных зон (10–15% территории) в основном за счет частных инвестиций крупных девелоперов.

Правительством Москвы создаются все необходимые институциональные условия, позволяющие прийти к единой стратегии развития промзон среди всех собственников промышленных территорий и городских властей. В том числе Правительство Москвы принимало участие в подготовке предложений в принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации законопроект о комплексном развитии промышленных территорий. Законопроект определяет условия, при наличии которых в отношении промышленной зоны может быть принято решение о комплексном развитии, и предусматривает механизмы вовлечения всех собственников земельных участков и (или) объектов недвижимости, расположенных в границах промышленной зоны, в процесс ее комплексного развития.

В настоящее время около четверти объема всего строительства в Москве ведется на промышленных территориях, которые занимают порядка 18,8 тыс. га – почти пятую часть территории города в старых границах (17%).

Дополнительным стимулом к дальнейшей реорганизации промышленных зон является создание необходимых объектов инфраструктуры за счет бюджета города Москвы. В частности, одним из таких объектов является сданное в эксплуатацию Московское центральное кольцо, которое проходит практически через все промышленные

территории Москвы в старых границах. Потенциал коммерческой застройки около МЦК оценивается в 750 тыс. кв. м.

Проект развития территории АМО ЗИЛ

Планом реализации проекта планировки, включающего территорию бывшего завода, предусмотрены реконструкция и масштабное строительство на площади более **470 га**. Общая площадь застройки ЗИЛа и прилегающих к нему территорий составит **6,2 млн кв. м** недвижимости, в том числе 5,2 млн кв. м – площадь объектов нового строительства и реконструкции непосредственно на ЗИЛе. В общей сложности на территории будут жить 76 тыс. человек, создается около 65 тыс. рабочих мест. Общий объем инвестиций оценивается на уровне **более 500 млрд руб.**, из которых **420 млрд руб.** составят внебюджетные источники.

Северная территория

Северный участок промзоны планируется как новый район Москвы, созданный по принципу «город в городе», где все функции сбалансированы и дополняют друг друга. Общая площадь (наземная часть) объектов реконструкции и нового строительства превышает 2,4 млн кв. м на участке 146,7 га.

Территория ОАО «Промобъект»

Застройщиком планируется к вводу около 1,5 млн кв. м недвижимости, включая 29 корпусов средне- и многоэтажной застройки общей площадью квартир – 760 тыс. кв. м и объектов общественного назначения – 756 тыс. кв. м. На месте сносимых цехов завода предполагается построить жилье, надземные и подземные паркинги, торгово-офисные помещения, объекты социального назначения – 8 детских садов, единый образовательный комплекс на 2500 мест, детско-взрослую поликлинику, детский центр, спортивную площадку, отель и пожарное депо.

Центром территории станет пешеходный бульвар Братьев Весниных, вдоль которого будут расположены основные общественные здания: концертный зал, музей («Эрмитаж-Москва»), театр, отель и торговые центры с интеграцией жилых зданий. Более 40 га территории будет выделено под благоустройство, набережную длиной 4 км и парковую зону.

Транспортный каркас нового городского района на ЗИЛе будет включать в себя четыре станции Московского метрополитена с двумя крупными транспортно-пересадочными узлами и сеть магистральных и местных дорог. Предполагается создание около 30 километров улично-дорожной сети, нескольких мостовых переходов. В конце 2015 года введена в эксплуатацию станция метро «Технопарк», на базе которой будет сформирован ТПУ, а в сентябре 2016 года открыты станции МЦК «ЗИЛ» (планируется создание ТПУ) и «Автозаводская».

Осенью 2015 началось активное строительство жилого комплекса «ЗИЛАРТ». В разработке дизайна принимали участие ведущие российские архитектурные бюро, каждый дом построен по авторскому проекту. Строительство ведется в семь очередей. Строительство

первой очереди полностью завершено. В марте 2018 года началось возведение второй очереди.

В составе жилого комплекса «ЗИЛАРТ» возводится крупнейшая в России школа на 2500 мест площадью 40,8 тыс. кв. метров. Согласован проект первого детского сада на 250 воспитанников.

Спортивно-развлекательный квартал «Парк легенд» (застройщик – ОАО «УК ТЭН-Девелопмент»)

Общая площадь – около 750 тыс. кв. м на участке 28,6 га, в т.ч. 585,77 тыс. кв. м – жилой комплекс с детским садом и школой со спортивным уклоном, хоккейный стадион «ВТБ Ледовый дворец» с 3 ледовыми аренами на 16 100 зрителей, Центр водных видов спорта, Музей хоккея и Зал славы отечественного хоккея, многофункциональный парковочный комплекс с офисными помещениями и апартаментами, конгресс-медиацентр с гостиницей, офисно-деловые здания, гостиницы и объекты торговли.

Южная территория

В рамках реализации проекта планируется на южной территории АМО ЗИЛ площадью 164,2 га возвести жилой квартал общей площадью 2016,33 тыс. кв. м, в том числе 1 100 тыс. кв. м жилья, 916,33 тыс. кв. м нежилой застройки.

В рамках реализации проекта инвестору предстоит:

- освободить территорию (снести порядка 850 тыс. кв. м старых построек);
- обеспечить перенос (вынос) магистральных сетей инженерно-технического обеспечения, выполнить проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и передачу после ввода в эксплуатацию на безвозмездной основе на баланс города Москвы местной и районной улично-дорожной сети;
- выполнить проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию и безвозмездную передачу на баланс города Москвы социальных объектов: 3 школы + 1 блок начальных классов – 3500 мест, ДОУ на 1500 мест, детско-взрослую поликлинику на 750 мест.

Кроме этого, инвестор должен заплатить за изменение вида разрешенного использования земельного участка. При этом город будет участвовать в благоустройстве и озеленении, развитии инженерного обеспечения и реализации транспортных мероприятий.

Проект реконструкции территории завода «Серп и Молот» предполагает строительство **1,55 млн кв. м** недвижимости, включающей как жилье, так и коммерческую недвижимость, в том числе два крупных общественно-деловых центра. В новом квартале смогут жить и работать около 40 тысяч человек. Проект предусматривает также ряд объектов социальной инфраструктуры: две общеобразовательные школы, восемь детских дошкольных учреждений, спортивные учреждения, дом культуры и музыки, а также детскую и взрослую поликлиники. Около 29 га будет зеленой зоной: протяженность нового городского парка «Зеленая река» составит 2 км, на его территории появятся роллердромы и скейт-парки, площадки для занятий спортом и йогой, доступные

для всех. Реконструкция охватит территорию почти 60 га, объем финансирования заявлен на уровне **140 млрд руб.**

Застройщик. Конкурс на право разработки архитектурно-градостроительной концепции развития территории выиграл альянс двух архитектурных бюро из Нидерландов (MVRDV и LAP Landscape & Urban Design) и российской архитектурной мастерской «Проектус». Правительством Москвы одобрены проект планировки территории и техническое задание на строительство новых объектов. Строительство новых объектов на территории завода началось в 2015 году.

Первая очередь состоит из двух кварталов:

- малоэтажный квартал «Достоинство», площадь застройки – около 130 тыс. кв. м.
- высотный квартал «Свобода», площадь застройки – около 190 тыс. кв. м.

Летом-осенью 2019 года застройщик ввел в эксплуатацию все жилые корпуса, входящие в состав первой очереди. Жилые кварталы дополнены общественно-деловыми центрами, социальной, спортивной и культурной инфраструктурой: реализуется концепция активных первых этажей: все нижние уровни зданий занимают нежилые помещения – магазины, кафе, медцентры, детские студии, пекарни, салоны красоты, химчистки-прачечные, отделения банков и др.

В августе 2019 года открылся публичный парк «Зеленая река». Автор проекта – архитектурное бюро «Атриум». Новый парк уникален для Москвы. Перепад высот между основным уровнем квартала и прогулочной зоной достигает 5 метров. Архитекторы удачно обыграли эту особенность – над самой «глубокой» частью парка перебросили мост. «Зеленую реку» украшают более 180 деревьев высотой от трех до пяти метров. Были высажены 3,5 тыс. декоративных кустарников и около 6 тыс. цветов 27 сортов. Для ухода за растениями смонтирована автоматизированная система полива. Реновация всей промзоны займет несколько лет и может быть завершена в 2021 году.

Развитие территории Новой Москвы

Развитие Новой Москвы предполагает освоение **148 тыс. га** новых территорий с привлечением инвесторов в различные девелоперские и инфраструктурные проекты, а также реальный сектор экономики.

В планах развития присоединенных территорий приоритетом было определено привлечение внебюджетных инвестиций, в том числе на основе государственно-частного партнерства. В связи с этим динамичное строительство жилой и коммерческой недвижимости, социальных объектов и создание мест приложения труда обеспечивается преимущественно за счет инвесторов. Кроме того, Правительство Москвы пристально следит за созданием новых рабочих мест на территории Новой Москвы, и ни один проект строительства жилых объектов в Новой Москве не будет согласован без создания на территории застройки определенного количества рабочих мест.

За 2012–2019 годы существования новых территорий столицы в составе города было построено 18,5 млн кв. м, включая 13,3 млн кв. м жилья. В ближайшие три года появится еще 8,5 млн кв. м, включая 5,5 млн кв. м жилья.

За семь лет создано около 170 тыс. рабочих мест – теперь их втрое больше, чем на момент присоединения. Предполагается, что за три года появится еще 100 тыс. рабочих мест.

Крупнейшие инвестиционные проекты Новой Москвы – офисный парк Komcity, бизнес-парк «К-2», комплекс «Новомосковский», первая очередь административно-делового и учебного центра G10, административно-деловой центр в поселке Коммунарка и ряд других крупных объектов Новой Москвы. Они по праву считаются инновационными уникальными объектами европейского уровня.

Инвестиционная привлекательность присоединенных территорий значительно повышается с развитием их транспортной инфраструктуры. Уже сформирован транспортный каркас, в его структуре установлены как продольные, так и поперечные связи, построено четыре путепровода через железнодорожные пути. С 2012 года построено более 200 километров новых дорог. Продолжается строительство новых путепроводов – в Переделкино, Щербинке, на Курском направлении. В 2017 году начнется строительство еще двух дорог, которые свяжут Калужское шоссе с Варшавским и Симферопольским шоссе. До 2023 года в Новой Москве планируется построить 300 км магистральных дорог.

Одновременно с дорогами строится и подземка. До присоединения к Москве на новых территориях не было метро, теперь есть 8 станций. В 2016 году введены в эксплуатацию «Румянцево» и «Саларьево» Сокольнической линии. В 2018 году открыты «Рассказовка» и «Говорово» Калининско-Солнцевской линии. В 2019 году заработали станции «Филатов Луг», «Прокшино», «Ольховая» и «Коммунарка» красной ветки. Калининско-Солнцевскую линию планируется продлить до аэропорта Внуково. Запланировано строительство Коммунарской линии от станции «Улица Новаторов» до «Бачуринской». До 2035 года планируется построить 72 км линий метро, 33 станции и четыре электродепо.

В Новой Москве полностью сформирована и инженерная инфраструктура: утверждены все схемы водоснабжения, канализации, тепло- и электроснабжения. Принято решение всю воду в ТиНАО подавать централизованно из Москвы. Продолжается строительство магистральных сетей вдоль Калужского, Киевского шоссе и перемычки. К 2025 году в ТиНАО будет создана централизованная система водоснабжения – свыше 230 километров водопроводных сетей будут построены за счет городского бюджета. Также было принято решение создать новые централизованные очистные сооружения.

Прогнозируемый объем инвестиций в Новую Москву к 2035 году составит 150 млрд евро. Перспективными направлениями для инвестирования в Новой Москве являются развитие инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры, рекреационных проектов.

Проект комплексной реновации 200 км набережных Москвы-реки предполагает реорганизацию автомагистралей, создание комфортного пространства для пешеходов и велосипедистов. Общая зона влияния Москвы-реки превышает **11,5 тыс. га**, градостроительный потенциал прилегающих территорий – **28,7 млн кв. м**. К 2035 году будет благоустроено около 200 км набережных, построено 24 моста, 40 портов и пристаней.

К настоящему времени уже введено в эксплуатацию **2,76 млн. кв. м** недвижимости, в том числе «Москва-Сити», Тушино, Ледовый дворец (как часть объекта ЗИЛа), эстакада на Волоколамском шоссе. Реконструирована набережная Шитова и территория вокруг Черкизовского пруда.

Проект реновации пятиэтажек направлен на создание благоприятных условий проживания граждан, содействие обновлению среды их жизнедеятельности и развитие общественного пространства, а также на предотвращение роста аварийного жилого фонда в городе Москве.

В проект программы реновации включаются ветхие пятиэтажки, собственникам (жителям) которых взамен старых квартир будут предоставлены равнозначные и отремонтированные квартиры в новых современных домах в границах своего района. Общая площадь предоставляемого жилого помещения будет превышать общую площадь освобождаемого жилого помещения. Предусмотрена дополнительная помощь участникам программы, в том числе бесплатный переезд для отдельных категорий граждан, юридическая помощь, упрощенный порядок государственной регистрации права, налоговые преференции.

В рамках реализации программы реновации также возведут объекты социальной инфраструктуры: школы, детские сады, поликлиники и места досуга, уделяют внимание развитию транспортной сети. В кварталах реновации будут применены современные стандарты благоустройства: созданы местные парки, современные спортивные и детские площадки, велодорожки, парковки. Площадь зеленых насаждений будет сохранена или увеличена. Проекты новых кварталов разработают с участием лучших отечественных и мировых архитекторов, специалистов в области урбанистики, транспорта и дизайна городской среды.

Программа реновации – это новая масштабная целевая инвестиционная программа Москвы, которая будет стимулировать развитие целого ряда отраслей: строительный комплекс, промышленность строительных материалов, торговля, производство мебели, электротехника, бытовая техника, материалы и оборудование для инженерных коммуникаций и т.д.

Программа реновации учитывает интересы не только горожан, но и бизнеса. В рамках проекта предпринимателям, которые владели нежилыми помещениями в сносимых домах, предоставят выбор: получить равноценное помещение в другом доме или денежную компенсацию по рыночной оценке.

В рамках программы реновации жители сносимых пятиэтажек бесплатно получат равнозначные благоустроенные квартиры в новых домах в районе проживания с улучшенной отделкой, а также будет сформировано предложение качественного жилья для удовлетворения растущего спроса на жилую недвижимость в Москве.

Ожидается, что рыночная цена предоставляемых новых квартир по сравнению со стоимостью освобождаемых в среднем будет на 30–35% выше (увеличение площади, качественный ремонт, современная инфраструктура).

В объектах нового строительства планируется увеличить площадь коммерческих помещений за счет первых этажей домов, которые по проекту будут нежилыми. Таким образом, программа реновации существенно расширит предложение коммерческой недвижимости для бизнеса.

Реновация увеличит налоговые поступления от деятельности предприятий строительного комплекса города и других связанных отраслей.

Проект способствует развитию производства строительных материалов (керамическая плитка, изделия из бетона, пластмассовые изделия, стекла и зеркала и т.д.). Особое значение будет иметь развитие и локализация современных обрабатывающих производств на территории Москвы – это производство лифтового оборудования, современных систем контроля и измерения для нужд жилищного комплекса (учет показателей водоснабжения, электроэнергии, газоснабжения), электрического оборудования, вентиляционного оборудования, теплообменных устройств и т.д.

С учетом долгосрочного характера программы, а также новых возможностей города по заключению долгосрочных контрактов с инвестиционными обязательствами (офсетные контракты) по локализации производств планируется создание дополнительных рабочих мест, в том числе на территории технопарков, ОЭЗ и промышленных зон Москвы.

III. Актуализация Инвестиционной стратегии города Москвы

Инвестиционная стратегия – гибкий документ. Предусмотрена регулярная актуализация как самой Инвестиционной стратегии, так и трехлетнего плана ее реализации.

Актуализация Инвестиционной стратегии необходима в том числе в связи с принятием регионального плана привлечения инвестиций до 2024 года и внедрением на федеральном уровне новых показателей оценки эффективности работы высших должностных лиц субъектов РФ.

Несмотря на изменение экономической ситуации, долгосрочные цели и задачи Инвестиционной стратегии остаются неизменными.

Актуализация Инвестиционной стратегии представляется целесообразной по следующим направлениям:

- уточнение конкурентных позиций Москвы с учетом результатов 2014–2019 годов, а также основных внешних и внутренних вызовов и угроз в период 2020–2022 годов;
- оценка среднесрочных и долгосрочных эффектов для экономики Москвы от резкого ухудшения экономической ситуации в мире в связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020 году (падение спроса, внешнеэкономической и инвестиционной активности, изменение мировых цен на энергоресурсы, девальвация рубля, негативные прогнозы по темпам развития мировой экономики и т.д.);
- уточнение индикаторов достижения стратегических целей и задач Инвестиционной стратегии с учетом установленного на федеральном уровне целевого значения показателя соотношения инвестиций в основной капитал к ВВП, а также утверждения регионального плана привлечения инвестиций до 2024 года;
- определение перечня приоритетных направлений и мегапроектов на период до 2025 года, которые будут являться драйвером инвестиционной активности в городе, уточнение синергетических эффектов для развития города;
- систематизация мер поддержки реального сектора экономики и внесение предложений по внедрению новых инструментов стимулирования инвестиционной активности в приоритетных отраслях в период 2020–2022 годов с учетом лучших российских и международных практик;
- уточнение территориальных и агломерационных приоритетов, специфических мер поддержки, программ для стимулирования экономической и инвестиционной активности на территории Московской агломерации;
- актуализация системы мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии на 2020–2022 годы (в том числе с учетом мероприятий, направленных на совершенствование системы подготовки кадров, мероприятий в рамках национальной технологической инициативы, мер федеральной поддержки инвестиционной деятельности и других).

Актуализация Инвестиционной стратегии будет завершена в течение 2020 года.